



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

**ŠESTO POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE
TER DVIG KONKURENČNOSTI**

Februar, 2016

KAZALO VSEBINE

1. UVOD	3
2. PRENOVA ENOTNE ZBIRKE UKREPOV ZA ZAGOTOVITEV BOLJŠEGA ZAKONODAJNEGA IN POSLOVNEGA OKOLJA TER DVIG KONKURENČNOSTI S CILJEM VEČJE KONKRETIZACIJE UKREPOV	4
2.1 PREDSTAVITEV PRENOVE V OKVIRU TEHNIČNEGA OBISKA EVROPSKE KOMISIJE - JANUAR 2016.....	10
3. POVZETEK REALIZACIJE UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV PO 6. POROČANJU	6
3.1 SPLOŠEN PREGLED REALIZACIJE UKREPOV IN RAZDELITEV UKREPOV GLEDE NA PRIORITETO.....	6
3.2 REALIZACIJA UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV PO POSAMEZNIH RESORJIH.....	13
3.3 REALIZACIJA UKREPOV PO POSAMEZNIH DOKUMENTIH, KI SO UVRŠČENI V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV	10
3.4 REALIZACIJA UKREPOV UVRŠČENIH GLEDE NA PODROČJE V ENOTNI ZBIRKI.....	10
4. UGOTOVITVE OB ŠESTEM POROČANJU O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE ZA OBDOBJE	11
5. VKLJUČITEV PREGLEDA ZNIŽEVANJA STROŠKOV DELOVANJA OBČIN IN ODPRAVE UGOTOVLJENIH ADMINISTRATIVNIH OVIR V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV.....	16

1. Uvod

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij, kakor tudi vzpostavitve stabilnega domačega poslovnega okolja in privlačnosti za investitorje, je Vlada RS 3. oktobra 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: enotna zbirka). Vlada RS je hkrati s sprejetjem enotne zbirke ukrepov in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine, s sklepom št. 01005-2/2013/11, z dne 3. 10. 2013, zadolžila operativno delovno skupino, da ji trikrat letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz enotne zbirke. V nadaljevanju podajamo kratek povzetek 6. poročevalskega obdobja (od 1. 9. 2015 do 31. 12. 2015), iz katerega je razviden napredek glede realizacije ukrepov.

Stanje na (381) ukrepih ob 6. poročevalskem obdobju (od 1. 9. 2015 do 31. 12. 2015)

Predmet šestega poročanja so bili predvsem ukrepi, za katere so resorji predvideli, da bo mogoča realizacija v letu 2015 in 2016. **Stanje realizacije vseh ukrepov (381 ukrepov) je naslednje:**

- **realiziranih je 157 ukrepov (41,21 %),**
- **delno realiziranih je 156 ukrepov (40,94 %),**
- **nerealiziranih je še 68 ukrepov (17,85 %).**

Stanje realizacije glede na opredeljene prioritete v letu 2015 (47 ukrepov) je naslednje:

Tabela št. 1: realizacija ukrepov po prioriteti v letu 2015

Prioriteta	Število ukrepov	Realiziranih ukrepov	Realizirani v %	Delno realiziranih ukrepov	Delno realizirani v %	Nerealiziranih ukrepov	Nerealizirani v %
prioriteta 1 (2015)	47	21	44,68 %	24	51,06 %	2	4,26 %

Strategija nadaljnje implementacije in nadzor nad izvajanjem posameznih ukrepov

Resorji so dolžni trikrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da pripravi zbirno poročilo in ga posreduje Vladi RS v obravnavo. V letu 2016 je v drugi polovici leta predviden tudi prehod na dinamičen način poročanja s strani resorjev o realizaciji načrtanih ukrepov tako, da bodo resorji samostojno in ažurno vnašali v aplikacijo takojšnje spremembe v zvezi z opravljenimi aktivnostmi na realizaciji ukrepov, s čimer bodo informacije takoj dosegljive strokovni in ostali zainteresirani javnosti na svetovnem spletu.

Konstantno sistematično uvrščanje dodatnih ukrepov v enotno zbirko ter prehod na dinamičen način poročanja resorjev oziroma dinamičen način upravljanja, načrtovanja in realizacije sprejetih ukrepov ter takojšnja objava zadnjega konkretnega stanja, ki je nenehno na voljo vseh zainteresirani javnosti, so bistveni koraki, ki vodijo k izboljšanju kvalitete enotne zbirke ukrepov, ki bodo imeli vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva. To bo omogočilo proaktivno upravljanje nalog. Enotna zbirka ukrepov in povečanje konkurenčnosti tako postaja orodje za upravljanje in spremljanje napredka. Cilj vseh omenjenih aktivnosti je vzpostavitev transparentnega orodja za upravljanje ključnih strateških ciljev na nacionalni in operativni ravni, ki bo obenem predstavljalo ogledalo dela posameznih ministrstev in Vlade RS v celoti.

Transparentnost izvajanja ukrepov

Zaradi kakovostne izvedbe in pospežitve realizacije ukrepov iz enotne zbirke je stanje glede ukrepov, njihove realizacije in stanja posameznih dokumentov, ki so vključeni v enotno zbirko, transparentno objavljeno na portalu [STOPbirokraciji](#).

2. Prenova Enotne zbirke ukrepov za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti s ciljem večje konkretizacije ukrepov

Na podlagi dosedanjih izkušenj ter po posvetovanjih z resorji tudi na podlagi priporočil Evropske komisije je v drugi polovici leta 2015 potekala prenova enotne zbirke ukrepov, predvsem v smislu večje konkretizacije ukrepov, pa tudi v smeri sistematičnega uvrščanja zaznanih ali potrebnih ukrepov za dvig konkurenčnosti v enotno zbirko.

V zvezi s prenovno enotne zbirke ukrepov so bile s strani Ministrstva za javno upravo opravljene predstavitve smernic prenove enotne zbirke na bilateralnih sestankih na:

- Ministrstvu za izobraževanje znanost in šport,
- Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvu za okolje in prostor,
- Ministrstvu za finance ter
- Ministrstvu za kulturo.

Prav tako je cilj in način prenove bil predstavljen vsem koordinatorjem po resorjih na skupnem sestanku 10. 11. 2015, kjer je bilo dogovorjeno, da resorji ukrepe s svojega področja prenovijo in jih posredujejo na Ministrstvo za javno upravo najkasneje do konca decembra 2015.

V začetnih jesenskih mesecih so ukrepe v smeri konkretizacije prenovili na Ministrstvu za javno upravo ter na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, medtem ko so vsi ostali resorji izvedli načrtano prenovno do konca leta 2015.

Ob sami konkretizaciji ukrepov so bile prenovljene tudi stalne naloge, ki jih v enotni zbirki ni več, in sicer na način, da so stalne naloge preoblikovane v konkretne naloge, tiste brez konkretizacije pa so iz enotne zbirke črtane oziroma predstavljene med ukrepe, ki so nesprejemljivi. Tako je bilo prenovljenih 152 ukrepov.

Po presoji Ministrstva za javno upravo je potrebno kljub temu še vedno dodatno prenoviti 23 ukrepov, ki so v aplikaciji ustrezno označeni z "zvezdico", vse dokler jih ne bodo resorji konkretizirali.

Prenova enotne zbirke ukrepov je sledila tudi priporočilom Evropske Komisije, in sicer CSR7 v zvezi z izboljšanjem poslovnega okolja in zmanjšanjem poslovnih ovir, kjer nam je Evropska Komisija priporočala, da je potrebno ukrepe iz enotne zbirke bolj konkretizirati.

Tako se je prenova v celoti opravila tudi glede na opredelitev področij na način kot so opredeljena pri World Economic Forum (12 področij GCI – Svetovni indeks konkurenčnosti) v povezavi z vsakoletnimi poročili Doing Business ter na tej podlagi opredeljenih virov in kazalnikov, ki so pomembni za vrednotenje nadaljnjih napredkov na celotnem področju konkurenčnosti Slovenije ter kot taki povečuje dodano vrednost zbirke kot temeljnega orodja za spremljanje in upravljanje sprememb, skozi realizacijo ukrepov iz enotne zbirke. pomembno z vidika ocenjevanje nadaljnega napredka Slovenije.

V nadaljevanju povzemamo izvedene aktivnosti v smeri prenove enotne zbirke v letu 2015:

- predstavitve načrtane prenove ukrepov na posameznih resorjih;
- prenova ukrepov iz splošnih v konkretne ter v skladu s priporočili Evropske komisije (prenovljenih 152 ukrepov, ukrepi so objavljeni);
- prenova ukrepov glede na opredelitev področij pri World Economic Forum (12 področij GCI – Svetovni indeks konkurenčnosti) v povezavi z vsakoletnimi poročili Doing Business ter na tej podlagi opredeljenih virov in kazalnikov;
- preoblikovanje stalnih nalog v smeri konkretnosti oziroma črtanje le-teh;
- nadgradnja zbirke z novimi funkcionalnostmi za uporabnike;

- dopolnitev enotne zbirke z novimi ukrepi iz Akcijskega načrta Strategije razvoja javne uprave – AN SJU 2020 (89 novih ukrepov);
- dopolnitev enotne zbirke z ukrepi iz Okvirnega programa za prehod na zeleno gospodarstvo (51 novih ukrepov);
- izvedena nadgradnja v smeri umestitve bodočih ukrepov na podlagi predlogov iz Manifesta industrijske politike (uvrstitev bo izvedena po obravnavi in potrditvi gradiva na Vladi RS);
- prenova enotne zbirke z novo označitvijo vseh ukrepov, ki uresničujejo načela Akta za mala podjetja/SBA;
- v januarju 2016 je bila enotna zbirka prav tako dopolnjena z novim modulom, in sicer z "Ukrepi za javne finančne prihranke občin";
- predstavitev opravljene prenove enotne zbirke predstavnikom EK na tehničnem obisku v januarju 2016.

Predvidoma v roku enega meseca bo enotna zbirka dopolnjena tudi z morebitnimi novimi ukrepi iz dokumenta »**Manifest industrijske politike**«, ki so bili sprejeti na 10. Vrh slovenskega gospodarstva in posredovani v obravnavo in opredelitev tako Vladi Republike Slovenije in Državnemu zboru Republike Slovenije.

Dopolnitev enotne zbirke bo tako dopolnjena po opravljeni obravnavi in opredelitvi Vlade RS do teh ukrepov na seji vlade.

2.1 Predstavitev prenove v okviru tehničnega obiska Evropske komisije (januar 2016)

Prenova enotne zbirke je sledila tudi priporočilom Evropske Komisije CSR7 v zvezi z izboljšanjem poslovnega okolja in zmanjšanjem poslovnih ovir. Evropska Komisija priporoča, da je potrebno ukrepe iz enotne zbirke bolj konkretizirati.

Izvedene aktivnosti na področju prenove ukrepov v okviru enotne zbirke so bile predstavljene na zadnjem tehničnem obisku Evropske komisije v januarju 2016 na posebnem sestanku, saj so si predstavniki Evropske Komisije vzeli dodaten čas za natančen pregled opravljenih sprememb. Predstavil se jim je napredek pri konkretizaciji ukrepov, ki je bil izveden do konca leta 2015, nove funkcionalnosti za uporabnike ter novi ukrepi Akcijskega načrta Strategije razvoja javne uprave (89 ukrepov) in novi ukrepi iz Okvirnega programa za prehod na zeleno gospodarstvo (51 novih ukrepov).

Izpostavile so se tudi nadaljnje predvidene aktivnosti, ki so usmerjene v povečanje učinkovitosti medresorskega usklajevanja v okviru Medresorske delovne skupine za boljše zakonodajno in poslovno okolje (strateški svet, ki nadzira strateške usmeritve vseh dejavnosti, operativna delovna skupina in skupina koordinatorjev iz ministrstev).

Predstavniki Evropske Komisije so bili z izvedenimi aktivnostmi zelo zadovoljni in se pohvalno izrazili o napredku v letu 2015. To naj bi bilo omenjeno oziroma vidno tudi v poročilu EK (Business report).

3. Povzetek realizacije ukrepov iz enotne zbirke ukrepov po 6. poročanju

Po opravljenih tehničnih nadgradnjah in vsebinski prenovi ter dopolnitvi enotne zbirke so resorji do 5. 2. 2016 izvedli tudi poročanje o realizaciji v zbirko uvrščenih ukrepov. Vse že predhodno opisane tehnične in vsebinske nadgradnje enotne zbirke so tudi razlog za zamudo poročila, katerega priprava je predvidena s sklepom Vlade RS do 31. januarja.

3.1 Splošen pregled realizacije ukrepov in razdelitev ukrepov glede na prioriteto

V tabeli št. 2 so prikazani generalni podatki o številu sprejetih ukrepov v enotni zbirki za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti. Po opravljeni prenovi in dopolnitvi enotne zbirke je vseh ukrepov 381, od tega jih je realiziranih 157 oziroma 41,21 %.

Tabela št. 2: število vseh ukrepov in odstotek realizacije

	število	v %
Realizirani ukrepi	157	41,21 %
Delno realizirani ukrepi	156	40,94 %
Nerealizirani ukrepi	68	17,85 %
SKUPAJ	381	100,00 %

Glede na stopnjo realizacije v prejšnjem poročevalskem obdobju ugotavljamo, da je bil storjen viden napredek, saj je bilo na novo realiziranih 27 ukrepov. To pomeni, da stopnja realizacije konstantno raste, ob tem, da se enotna zbirka dopolnjuje tudi s številnimi novimi ukrepi. V zadnjem poročevalskem obdobju se je tako enotna zbirka dopolnila s 140 novimi ukrepi, ob tem pa so resorji pristopili k realizaciji novih 85 ukrepov.

V tabeli št. 3 so prikazani ukrepi, ki so v fazi realizacije oziroma so še nerealizirani, razdeljeni pa so glede na prioritete glede na plan realizacije.

Tabela št. 3: ukrepi glede na prioriteto

Prioriteta	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
prioriteta 1 (2015)	47	21	44,68 %	24	51,06 %	2	4,26 %
prioriteta 2 (v 2016)	120	10	8,33 %	71	59,17 %	39	32,50 %
prioriteta 3 (po 2016)	90	2	2,22 %	61	67,78 %	27	30,00 %

V enotni zbirki je vsej zainteresirani javnosti v vsakem trenutku omogočen natančen pregled realiziranih ukrepov, delno realiziranih ukrepov ter ukrepov, na katerih se aktivnosti za realizacijo še niso začele, kakor tudi pregled opredeljenih stalnih nalog. Ukrepi so opisani z nazivi in cilji, ki se zasledujejo. Opredeljene so naloge, nosilci za izvedbo, sodelujoči organi, opredeljena je tudi prioriteta, ter stanje zadnjega poročanja s strani resorjev. V enotni zbirki je tako možno ukrepe enostavno pregledovati glede na različne parametre, prav tako je možno po potrebi ukrepe tudi izvoziti za nadaljnje analize.

Posebej za uporabnike bo omogočen zelo prijazen pregled zadnjega stanja po potrditvi poročila na Vladi RS preko aplikacije [»Enotna zbirka ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje«](#), ki na enem mestu omogoča ažurno pregledovanje in spremljanje realizacije vseh ukrepov iz enotne zbirke ukrepov na uporabniku prilagojen način.

V nadaljevanju vsebinsko izpostavljamo zgolj nekatere ukrepe, ki so jih resorji realizirali v šestem poročevalskem obdobju.

Razvoj "Poslovnega portala za domače in tuje poslovne subjekte e-VEM in EUGO" - informacije in postopki za vstop na trg in poslovanje z državo in vzdrževanje sistema e-VEM.

Z realizacijo omenjenega ukrepa se je zasledovalo predvsem naslednje prednosti za poslovno populacijo:

- nova grafična in vsebinska zasnova z jasnimi, uporabnimi, enostavno dostopnimi in celostno pokritimi vsebinami (pokritje vseh življenjskih faz podjetnika) – uporabniku prijazno spletno mesto;
- vzpostavljenih 38 elektronsko podprtih postopkov za začetek poslovanja;
- zajem informacij o pogojih za regulirane dejavnosti in regulirane poklice:
 - **486** popisanih dejavnosti,
 - **459** popisanih poklicev ali strokovnih kadrov,
 - **464** dovoljenj, ki so vezani na posamezno dejavnost / poklic.
- prihranek časa za podjetnika; brezplačna oddaja vloge za registracijo, obenem z prijavo davčnih podatkov, prijavo zaposlenih v obvezna socialna zavarovanja in oddajo vloge za obrtno dovoljenje preko enega mesta;
- Razvito orodje SKD - iskanje je omogočeno po šifri dejavnosti, po nazivu ali po ključnih besedah – izdelano na podlagi zahtev in potreb terena – predvsem VEM točke. Gre za koristen pripomoček vsem, ki svetujejo pri ustanavljanju in registraciji podjetij.

Sprejem Nacionalnega stanovanjskega programa

Nacionalni stanovanjski program je bil sprejet v novembru 2015. Z ukrepom se zasleduje uravnotežena ponudba primernih stanovanj, povečanje dostopnosti do stanovanj, prenova stanovanjskega fonda, povečanje stanovanjske mobilnosti prebivalstva.

Lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila agrarnih skupnosti

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor s soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže.

Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev

Z ukrepom se je zasledovalo zmanjševanje administrativnih bremen za koristnike EU sredstev in pospešitev vseh postopkov pri obdelavi zahtevkov na strani ministrstev in agencij. Prav tako so bila v Navodilih organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (sprejeta 15. 7. 2015) upoštevana vsa v času priprave navodil identificirana administrativna bremena za koristnike sredstev EU.

Izboljšave informacijskega sistema ISARR

Ukrep zasleduje cilj izboljšanja obstoječega IS in razbremenitev upravičencev pri pripravi dokumentacije. V letu 2015 so se realizirale vse zadane naloge za izboljšavo obstoječega IS in razbremenitev upravičencev pri pripravi dokumentacije. Urejeno je bilo gostovanje novega informacijskega sistema v strežniški sobi na Langusovi 4 v Ljubljana. V celoti je bila implementirana strojna oprema in nanjo nameščena vsa sistemska programska oprema, ki je potrebna za testna in produkcijska okolja ISARR, ISARR2, e-MA in e-MS. Z zagotovitvijo stabilnega in hitrejšega okolja se je uporabnikom zagotovil zanesljivejši in odzivnejši sistem, kar se je odrazilo tudi v stabilnem delovanju sistema v zadnjih mesecih preteklega leta, ko je bil IS še posebno obremenjen. Trenutno potekajo aktivnosti razvoja aplikacije e-MA, naslednika ISARR2, ki podpirata izvajanje kohezijske politike v obdobju 2014–2020. e-MA bo po uspešno zaključenem preverjanju s strani Evropske komisije in migraciji podatkov iz ISARR2 prevzela vse storitve ISARR2, predvidoma marca 2016. Še naprej pa bo deloval ISARR za potrebe zaključevanja finančne perspektive 2007–2013.

Projekt e-policist, ki bo omogočil neposredni vpogled v evidence policije in dokončanje naloge policista že na »terenu«

Projekt e-Policist, ki je bil delno financiran s kohezijskimi sredstvi, se je zaključil. Policistom bo olajšal postopke pri preverjanju podatkov v evidencah in izdajanju plačilnih nalogov ter tudi druge postopke. S tem se bo povečala prisotnost policistov na terenu in zmanjšala obremenjenost operativno-komunikacijskih centrov, postopki pa bodo izvedeni hitreje. Storitve trenutno podpira preverjanje oseb, vozil ter listin po nacionalnih in nadnacionalnih policijskih evidencah ter zbirkah, kot so na primer nacionalni register, schengenska in Interpolova zbirka. Omogočena je izvedba postopkov izdaje plačilnih nalogov in drugih obrazcev.

V testni fazi je storitev, namenjena državljanom, ki bo prek spletnega portala e-Uprava omogočala vpogled v prekrškovne zadeve in jim omogočala pritožbo oziroma oddajo zahtevka za sodno varstvo.

Zagotovitev večjega zaposlovanja mladih izobraženih kadrov - Program »Iz faksa takoj praksa / Spodbujanje prve zaposlitve mladih z izpopolnjevanjem za konkretno delovno mesto«

Javno povabilo Iz faksa takoj praksa je zaključeno. Do konca leta 2015 so tako potekale vključitve oziroma zaposlitve ter spremljanje.

Prenova sistema javnega naročanja in vključevanje novih modulov E-javno naročanje (e-JN)

Zakon o javnem naročanju ZJN-3 je bil novembra 2015 sprejet. Prav tako smo v letu 2015 dodatno vključili oziroma implementirali nova modula e-javnega naročanja, in sicer modul e-katalog in modul objava pogodb in statistika javnih naročil.

Nov zakon vpeljuje v slovenski pravni red dve evropski direktivi s področja javnega naročanja, poleg tega pa uvaja še nekatere pomembne novosti. Tako so denimo zelo pomembni izločitveni kriteriji, ki nekega ponudnika izločajo iz postopkov javnega naročanja, če denimo krši pogodbene obveznosti, neupravičeno pridobiva informacije, posreduje zavajajoče razlage, ne plačuje davkov, je njegova ponudba neobičajno nizka, obenem pa nov zakon uvaja t.i. socialno komponento. Če ponudnik ne izplačuje podizvajalcev, ne izplačuje prispevkov in plač zaposlenim, je takšen ponudnik prav tako lahko izločen iz postopka javnega naročanja.

Prav tako je pomembno izpostaviti področje elektronskih javnih dražb. Postopkov se država že poslužuje, pri čemer le-ti omogočajo hitrejše, bolj enostavno ter transparentno poslovanje.

Nenazadnje pa gre pri tem znova tudi za gospodarnost, saj elektronski postopki (npr. obratne elektronske dražbe) pomenijo tudi konkretne prihranke s potencialom več milijonov evrov.

V zvezi s postopki javnega naročanja so v pripravi tudi smernice za učinkovitejše in gospodarnejše naročanje po različnih skupinah javnih naročil.

Sprememba definicije minimalne plače v dialogu s socialnimi partnerji

V DZ RS je bil sprejet Zakon o spremembi Zakona o minimalni plači, ki je iz minimalne plače izvzel dodatke za nedeljsko delo, nočno delo in delo na praznike. Socialni partnerji so se na ESS dogovorili, da minimalna plača v letu 2016 ostane nespremenjena glede na leto 2015.

3.2 Realizacija ukrepov iz enotne zbirke ukrepov po posameznih resorjih

V tabeli št. 4 navajamo zbirno tabelo s podatki v zvezi z realizacijo ukrepov po posameznih resorjih. Ob pregledu števila predvidenih ukrepov so v tabeli navedeni tudi podatki o realizaciji in delni realizaciji. Iz predzadnjega stolpca je tako razviden odstotek nerealiziranih ukrepov po posameznem resorju.

Tabela št. 4: Zbirna tabela ukrepov z realizacijo po resorjih

Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
MJU	101	16	15,84%	61	60,40%	24	23,76%
MOP	62	16	25,81%	32	51,61%	14	22,58%
MGRT	60	34	56,67%	22	36,67%	4	6,67%
MDDSZ	40	25	62,50%	8	20,00%	7	17,50%
MF	33	22	66,67%	8	24,24%	3	9,09%
MzI	26	8	30,77%	11	42,31%	7	26,92%
MKGP	23	11	47,83%	7	30,43%	5	21,74%
MIZŠ	17	7	41,18%	10	58,82%	0	0,00%
MZ	14	6	42,86%	5	35,71%	3	21,43%
MP	12	9	75,00%	3	25,00%	0	0,00%
SVRK	11	6	54,55%	3	27,27%	2	18,18%
MNZ	6	3	50,00%	3	50,00%	0	0,00%
MK	2	1	50,00%	1	50,00%	0	0,00%
MZZ	2	0	0,00%	2	100,00%	0	0,00%

V zadnjem poročevalskem obdobju je zaznan napredek pri realizaciji ukrepov glede na pristojnosti posameznih resorjev. Stanje realizacije ob preteklem poročanju v oktobru 2015 je bilo 137 ukrepov, medtem ko je stanje ob trenutnem poročanju pri realizaciji 164 ukrepov. To pomeni, da so resorji v zadnjem štiri mesečnem obdobju dodatno realizirali 27 ukrepov. Ob tem je potrebno poudariti, da se obravnavajo ukrepi nekoliko prilagojeno glede na posamezen resor, saj se v enotni zbirki pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji. Med nerealiziranimi ukrepi, to so tisti pri katerih resorji še niso pristopili k fazi realizacije, je prav tako zaznati primeren napredek, saj se je v letu 2015 bistveno znižalo število teh ukrepov.

3.3 Realizacija ukrepov po posameznih dokumentih, ki so uvrščeni v enotno zbirko ukrepov

V tabeli št. 5 so zbrani kumulativnih podatki o številu sprejetih ukrepov v enotni zbirki z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po šestem poročevalskem obdobju.

Tabela št. 5: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v enotno zbirko

Zaveza	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
Akt za mala podjetja/Načela SBA	160	74	46,25%	66	41,25%	20	12,50%
Program -25	107	74	69,16%	27	25,23%	6	5,61%
Agenda 46+	45	25	55,56%	17	37,78%	3	6,67%
Zahteve slovenske obrti in podjetništva	37	28	75,68%	7	18,92%	2	5,41%
Ovire za TNI	25	16	64,00%	9	36,00%	0	0,00%
Obvladovanje sive ekonomije v RS	24	15	62,50%	8	33,33%	1	4,17%
Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva	21	9	42,86%	12	57,14%	0	0,00%
Pogodba med delom in kapitalom	20	10	50,00%	9	45,00%	1	5,00%
Agenda MG	17	10	58,82%	7	41,18%	0	0,00%
Kisik za gospodarstvo	17	12	70,59%	4	23,53%	1	5,88%
Trgovinska zbornica Slovenije	9	3	33,33%	6	66,67%	0	0,00%
Manifest industrijske politike	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%

Tudi stopnja realizacije ukrepov glede na dokumente, na podlagi katerih se je posamezne ukrepe uvrstilo v enotno zbirko ukrepov, kaže primeren napredek. Dvignilo se je število realiziranih ukrepov za 86, in sicer iz 190 na 276. Prav tako se je zmanjšalo število ukrepov pri katerih ni zaznati aktivnosti s smeri realizacije, saj je trenutno v zbirki zgolj 37 tovrstnih ukrepov.

3.4 Realizacija ukrepov uvrščenih glede na področje v enotni zbirki

V tabeli št. 6 so zbrani podatki o stopnji realizacije ukrepov razvrščenih po posameznih področjih, ki sestavljajo enotno zbirko.

Tabela št. 6: Zbirni pregled realizacije po področjih iz enotne zbirke

Področje	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
Ostalo	78	15	19,23%	42	53,85%	21	26,92%
Okolje, prostor	60	16	26,67%	30	50,00%	14	23,33%
Odprava administrativnih ovir	40	23	57,50%	10	25,00%	7	17,50%
Razvojni zagon	39	19	48,72%	14	35,90%	6	15,38%
Javna naročila	23	7	30,43%	14	60,87%	2	8,70%
Siva ekonomija	21	14	66,67%	6	28,57%	1	4,76%
Izobraževanje, kadri, mladi	18	8	44,44%	9	50,00%	1	5,56%
Delovno pravo, pokojninsko pravo	17	10	58,82%	4	23,53%	3	17,65%
Sociala	13	8	61,54%	3	23,08%	2	15,38%
Internacionalizacija	12	8	66,67%	4	33,33%	0	0,00%
Podporno okolje	12	4	33,33%	7	58,33%	1	8,33%
Zdravje, varnost	12	5	41,67%	4	33,33%	3	25,00%
Davki	11	7	63,64%	3	27,27%	1	9,09%
Promet	10	2	20,00%	4	40,00%	4	40,00%
Specializacija	8	6	75,00%	1	12,50%	1	12,50%
Plačilna disciplina	7	5	71,43%	1	14,29%	1	14,29%

Po pregledu napredka realizacije ukrepov glede na posamezno področje, ki ga določen ukrep naslavlja, ugotavljamo, da je tudi s tega vidika viden napredek v smeri večje realizacije. Povečalo se je število realiziranih ukrepov iz prejšnjega poročevalskega obdobja za 27, in sicer iz 130 na 157 ukrepov. Potrebno je poudariti, da se obravnavajo ukrepi nekoliko prilagojeno glede na posamezen resor, saj se v enotni zbirki pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji.

4. Ugotovitve ob šestem poročanju o realizaciji ukrepov iz enotne zbirke za obdobje 1. 9. 2015 do 31. 12. 2015

Po pregledu rezultatov šestega poročanja in v skladu s primerjavo rezultatov prejšnjih poročanj ugotavljamo, da smo z dodatnimi aktivnostmi pospešili napredek v dvigu stopnje realizacije. V poročevalskem obdobju je dodatno realiziranih 27 ukrepov, ob tem so resorji pristopili k realizaciji dodatnih 85 ukrepov.

Dosledno nadaljujemo z načrtanimi aktivnostmi za izvedbo posameznih ukrepov, ki so jih resorji predvideli za realizacijo v letu 2015. S pripravljenimi akcijskimi načrti sledimo izvedbenim aktivnostim. Ob izvedenem poročanju lahko strnemo nekaj osnovnih ugotovitev:

- v zbirko je vključenih novih 140 ukrepov,
- viden je napredek pri realizaciji ukrepov;
- v poročevalskem obdobju je dodatno realiziranih 27 ukrepov;
- resorji so na novo pristopili k realizaciji 85 ukrepov;
- dvignila se je tudi stopnja končne realizacije za ukrepe, ki so imeli rok realizacije do konca leta 2015, saj je skupaj realiziranih 21 ukrepov (od 47), kar predstavlja 45 odstotkov od celote.
- na minimum se je zmanjšalo število ukrepov, pri katerih resorji še niso povzeli nikakršnih aktivnosti v smeri njihove realizacije, in sicer so v tem trenutku samo še trije tovrstni ukrepi.

Ob že doseženih vidnih napredkih v smeri realizacije pa je potrebno nadaljevati s predvidenimi aktivnostmi, ki bodo usmerjene v povečanje učinkovitosti medresorskega usklajevanja v okviru Medresorske delovne skupine za boljše zakonodajno in poslovno okolje (strateški svet, ki nadzira strateške usmeritve vseh dejavnosti, operativna delovna skupina in skupina koordinatorjev iz ministrstev).

Po presoji Ministrstva za javno upravo je potrebno kljub temu še vedno dodatno prenoviti 23 ukrepov, ki so v aplikaciji ustrezno označeni z "zvezdico", vse dokler jih ne bodo resorji konkretizirali. V zvezi s tem bodo v prihodnjih mesecih potekali s strani Ministrstva za javno upravo in ostalimi resorji še bilateralni sestanki.

5. Vključitev pregleda zniževanja stroškov delovanja občin in odprave ugotovljenih administrativnih ovir v Enotno zbirko ukrepov

Da bi omogočili enostaven pregled seznama predpisov, ministrstev, ki so pristojna za njihovo spremembo ter višino ocenjenih finančnih učinkov, je Ministrstvo za javno upravo pripravilo dopolnitev že uspešno delujočega spletnega orodja »ENOTNE ZBIRKE UKREPOV za boljše zakonodajno in poslovno okolje« na način, da ta omogoča vpogled v realizacijo sprememb predpisov za doseganje prihrankov občin. Spletna storitev omogoča pregled nad uresničevanje dogovorjenega nabora sprememb predpisov, ki imajo finančne ali administrativne učinke na občine in je na voljo na vladni spletni strani ali na spletnem naslovu <http://www.enotnazbirkaukrepov.gov.si/>.

Vlada Republike Slovenije je januarja 2015 sprejela sklep, da pripravi predloge sprememb predpisov, ki se nanašajo na znižanje stroškov delovanja občin oz. odpravo administrativnih ovir ter pooblastila Ministrstvo za javno upravo, da koordinira aktivnosti in spremlja napredek. Pretežni del predlogov sprememb predpisov so predlagala združenja občin. Vlada je naložila pristojnim ministrstvom, da se opredelijo do teh predlogov in da sama predložijo dodatne predloge rešitev za znižanje stroškov za delovanje občin. Na tej podlagi je bil sprejet skupni seznam državnih predpisov z varčevalnimi učinki na občine, ki ga je vlada do konca leta 2015 realizirala do dveh tretjin, preostanek postopkov je v izvedbeni fazi.

Zniževanje stroškov za povprečino za leto 2015 in 2016 je temeljilo na javno finančnem stanju države in zavezi vlade, da z zniževanjem stroškov za delovanje občin tudi lahko znižuje povprečino. Celoten proces zniževanja stroškov, ki sta ga koordinirala MJU in MF se je pričel v novembru 2014, ko se je predsednik vlade sestal s predstavniki združenj občin in na podlagi njihove pobude oblikoval posebno koordinacijsko skupino za dialog med vlado in združenji občin. Združenja so takrat izrazila podporo prizadevanju države pri brzdanju izdatkov javnih financ in pripravljenost za iskanje rešitev za zmanjšanje obveznosti občin. Na tej podlagi je bil dogovorjen načrt za pripravo ukrepov za zmanjšanje stroškov občin.

Ukrepi so bili razdeljeni v tri skupine in sicer:

- (i) ukrepi, ki jih je mogoče uveljaviti takoj in zadevajo podzakonske predpise ali navodila ministrstev,
- (ii) (ii) ukrepi, ki zahtevajo spremembe zakonodaje in jih je mogoče uveljaviti skupaj s proračunom za leto 2015 in
- (iii) (iii) ukrepi, ki zahtevajo sistemski razmislek in so bili pripravljeni do konca leta 2015 in se bodo uresničevali tudi v letu 2016.

Pri ocenjevanju narave ukrepov je potrebno poudariti, da vsi ukrepi ne učinkujejo v vseh občinah enako, ne v istem časovnem obdobju ter da je obseg učinkov od občine do občine različen.

Prvo skupino ukrepov je bilo mogoče uveljaviti še pred podpisom dogovora o povprečini za leto 2015 in so se nanašali na podzakonske predpise ali navodila ministrstev:

- ministrstvo za finance občinam omogoča brezplačno uporabo sistema MF-RAC za vodenje občinskih financ ter vključitev občin v zakladniški sistem države, ki med drugim omogoča cenejše zadolževanje občin;
- občine lahko uporabljajo spletno orodje e-dražba, kar znižuje cene pri javnem naročanju;
- sprejeti dogovor s sindikati javnega sektorja o plačah je pomenil za občine prihranek v višini 6,8 mio €;
- občine lahko uporabljajo register nepremičnin pri Geodetski upravi RS, s tem jim je olajšan prehod na zajemanje podatkov iz registra ter tako povečujejo natančnost in uporabnost podatkov za zaračunavanje nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča;
- dosežen je bil dogovor, da se 11 kohezijskih EU projektov v višini 35 mio € lahko nadaljuje v tekoči finančni perspektivi. Dosežen je bil tudi dogovor, da se za 11

kohezijskih EU projektov, ki bodo predvidoma financirani iz Operativnega programa evropske kohezijske politike 2014–2020, uporabi enak način izračuna evropskega sofinanciranja, kot je bil pripravljen pri pripravi vlog za sofinanciranje na OP ROPI 2007–2013. To pomeni, da bo stopnja sofinanciranja z evropskimi sredstvi temeljila na izračunu finančne vrzeli in ne na osnovi pavšalnega sofinanciranja, ki ga omogoča splošna kohezijska uredba (1303/2013). Ta način je za lokalne skupnosti ugodnejši, saj ohranja stopnjo sofinanciranja, ki je večja od pavšalnega sofinanciranja.

- V juliju 2015 so stopile v veljavo še naslednje spremembe podzakonskih predpisov:
 - o Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 55/15), ki prinaša prihranek 400.000€;
 - o Uredba o graditvi in vzdrževanju zaklonišč (Uradni list RS, št. 57/96 in 54/15), ki prinaša prihranek 500.000 €;
 - o Pravilnik o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov (Uradni list RS, št. 108/04, 116/07, 102/09 in 55/15).

Druga skupina ukrepov je bila uveljavljena februarja 2015 s sprejemom Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin. Z zakonom je bilo spremenjenih enajst področnih zakonov, ki prinašajo trajne pozitivne učinke za delovanje občin, to je zmanjševanje stroškov ali povišanje prihodkov ali pa pomenijo odpravo administrativnih ovir.

Zakon o financiranju občin:

- Občinam se omogoči predpisovanje občinske takse za dejavnosti, ki pomenijo posebno rabo javnih površin v lasti občine. Pričakovani višji lastni prihodki občin na ravni države znašajo 360.000 €, odvisno od uvedbe takse in obsega javnih površin, primernih za takšno rabo, za takse se ne plačuje DDV, kot sedaj ob pogodbah.
- Poenostavi se postopek dodeljevanja dodatnih sredstev državnega proračuna za sofinanciranje investicij. Prihranek na lokalni in državni ravni je zaradi manjših administrativnih opravil. Ocena prihranka občin na ravni države znaša 60.000 €. Vsaj tak prihranek lahko doseže tudi pristojno ministrstvo.

Zakon o prostorskem načrtovanju in Zakon o upravnih taksah:

- Občinam se omogoči zaračunavanje upravne takse za izdajo potrdil o namenski rabi zemljišča, ki jih izdajajo občine. Za potrdilo o namenski rabi zemljišč in za potrdila, ki opredeljujejo zemljišča za gradnjo stavb, občina zaračunava 22,66 €. To pomeni večje prihodke občinskih proračunov, ki so odvisni od števila izdanih potrdil, predlagatelj zakona jih je ocenil na 200.000 € letno.

Zakon o lokalni samoupravi:

- Občine bodo lahko ustanovile občinsko in medobčinsko pravobranilstvo ter s tem dolgoročno prispevale k prihranku sredstev ob zastopanju na sodiščih ter pri upravljanju s premoženjem občin, še posebej v kombinaciji s spremembo Zakona o zemljiški knjigi. Ta določa, da občina ne bo več plačevala notarskih storitev pri vpisu pogodb o služnosti ter pretvorbe dokumentov v elektronsko obliko.
- S predlogom ZUUJFO so bili pričakovani nižji stroški občin zaradi racionalizacije pri delovanju ožjih delov občin. Skupni ocenjen prihranek je bil v višini 3,3 mio €. Omenjeni ukrep ni bil uveljavljen, saj so združenja občin v času zasedanja državnega zbora s posebnim pismom pozvale predsednika Vlade RS, da ta ukrep ne uveljavi. Poslanci so zato podprli amandma, ki je ta ukrep črtal. S tem se je pomembno znižal ocenjeni znesek prihrankov za občine.

Zakon o zemljiški knjigi:

- Občine lahko samostojno vložijo zemljiškknjižni predlog in hkrati v elektronsko obliko pretvorijo tudi zasebne listine, ki so podlaga za predlagani vpis v zemljiško knjigo. Gre za vpis obremenitve zemljišč zasebnih lastnikov s služnostjo za gradnjo in vzdrževanje obvezne lokalne javne infrastrukture, katere gradnja je v pristojnosti občin, na podlagi zasebne listine (pogodba o služnosti). Notarska tarifa za pretvorbo listin v elektronsko obliko in prevzem listin v hrambo znaša 30 € in glede na število pretvorb je bil ocenjen prihranek v višini 2 mio €.

Zakon o vrtcih:

- Vzpostavitev pravne podlage za občine, da vzpostavijo evidenco vseh upravičencev, za katere zagotavljajo plačilo razlike med ceno programa vrtca in plačilom staršev (sredstva, ki jih staršem zagotavlja občina) v povezavi z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev. Ob predvidevanju, da v dosedanjem sistemu zaradi nemožnosti kontrole obstaja tudi verjetnost napak pri oblikovanju vrednosti zahtevkov, in s tem pri nakazovanju subvencij iz občinskega proračuna, ki lahko predstavlja vrednost od 1 do 3 % napačnega obračunavanja subvencije na škodo javnih sredstev, je to najmanj 4 mio €.

Zakon o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014:

- Koncesijsko dajatev Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS v letih 2015 in 2016 v višini 2/3 lahko občine namenjajo za vzdrževanje lokalnih cest. Ne gre za neposredni prihranek, pač pa za spremembo namembnosti sredstev za vzdrževanje lokalnih cest. Posledično bo to občinam omogočalo vlaganje dela tega vira v občinske ceste.

Zakon o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic:

- Ustanovitev služnosti za javno infrastrukturo obveznih gospodarskih javnih služb s soglasjem 3/4 članov agrarne skupnosti glede na njihove solastniške deleže. Učinek te spremembe je odprava administrativne ovire pri investicijah v javno infrastrukturo, prihranek je mogoče ocenjevati predvsem z vidika hitrejših postopkov pri gradnji javne infrastrukture.

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti:

- Zagotovitev brezplačnega ustanavljanja služnosti na nepremičnem premoženju države v korist občine in obratno. Poleg tega tudi prenehanje obveznosti občin za objavo besedil javnih dražb in javnih zbiranj ponudb v Uradnem listu RS. Pričakovan je skupni prihranek 130.000 € na letni ravni.

Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije:

- Ustanovitev stvarne služnosti na nepremičninah, ki so v lasti RS in s katerimi gospodari sklad, je v korist občin neodplačna, če gre za gradnjo objektov, ki so neposredno namenjeni izvajanju obvezne gospodarske javne službe lokalnega pomena.

Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev:

- Odpravlja se posebna določba, ki je v nasprotju s Stanovanjskim zakonom priznavala upravičencem do subvencije tržne najemnine še subvencijo neprofitne najemnine. Pričakovan je prihranek 1,7 mio € na letni ravni za občine in 400.000 € za državni proračun. Zaradi uveljavitve določbe s 1. 4. 2015 (zakon je bil sprejet februarja) in zaradi odločb, ki so izdane za obdobje enega leta, je učinke določbe v celoti mogoče pričakovati šele v letu 2016.

Prvi dve skupini ukrepov sta realizirani, za uresničitev dogovora o zmanjšanju stroškov za delovanje občin pa je potrebno spremeniti tudi predpise, ki sodijo v tretjo skupino ukrepov. V to skupino ukrepov sodijo kompleksnejše naloge, ki zahtevajo daljše usklajevanje in daljši rok izvedbe iz nabora predpisov in vsi ti predpisi so vključeni v »Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje«.