



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00  
F: 01 428 47 33  
E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)  
[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

---

**DRUGO POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV ENOTNEGA DOKUMENTA  
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE  
TER DVIG KONKURENČNOSTI**

**Julij, 2014**

## KAZALO VSEBINE

<b>Uvod</b> .....	<b>2</b>
<b>1 Povzetek realizacije ukrepov iz Enotnega dokumenta</b> .....	<b>4</b>
1.1 Realizirani ukrepi v drugem poročevalskem obdobju.....	4
1.2 Delno realizirani ukrepi v drugem poročevalskem obdobju.....	7
1.3 Pomembnejši realizirani oziroma delno realizirani ukrepi po področjih od sprejema Enotnega dokumenta .....	12
1.3.1 Podporno okolje (PodO) in siva ekonomija (SE) .....	12
1.3.2 Plačilna disciplina (PD).....	16
1.3.3 Javna naročila (JN).....	17
1.3.4 Davki (Dav) .....	19
1.3.5 Delovno pravo, pokojninsko pravo (DeIP) .....	20
1.3.6 Odprava administrativnih ovir (OAO).....	21
1.3.7 Zdravje, varnost (ZDR) .....	22
1.3.8 Okolje, prostor (OK).....	22
1.3.9 Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB) .....	24
1.3.10 Razvojni zagon (RAZ) in internacionalizacija (Inter) .....	24
1.3.11 Specializacija (SPEC).....	27
1.3.12 Promet (PR).....	28
1.3.13 Sociala .....	28
1.3.14 Ostalo .....	29
<b>2 Poročilo o realizaciji ukrepov iz Enotnega dokumenta po posameznih resorjih</b> .....	<b>30</b>
<b>3 Poročilo o realizaciji ukrepov po posameznih dokumentih, ki so uvrščeni v Enotni dokument</b> .....	<b>31</b>
<b>4 Predlogi za črtanje in dopolnitev Enotnega dokumenta</b> .....	<b>33</b>
4.1 Predlogi za črtanje ukrepov iz Enotnega dokumenta.....	33
4.2 Predlogi za dopolnitev Enotnega dokumenta z novimi ukrepi.....	34
<b>5 Ugotovitve in zaznana problematika ob drugem poročanju</b> .....	<b>36</b>
<b>6 Zaključek</b> .....	<b>40</b>
Priloga št. 1: Spletna aplikacija za poročanje o realizaciji.....	41
Slika št. 1: Aplikacija za poročanje resorjev.....	41
Slika št. 2, 3 in 4: Spremljanje ukrepov po posameznih obdobjih.....	42

## Uvod

Za doseganje cilja izboljšanja konkurenčnosti slovenskega gospodarstva je treba vzpostaviti stabilno poslovno okolje, ki bo privlačno za domače in tuje investitorje, in bo omogočalo maksimalno izrabo znanj in inovacij za končne proizvode ter storitve, ki so sposobni konkurirati v mednarodnih verigah vrednosti.

Vlada Republike Slovenije je 3. oktobra 2013, z namenom doseganja večjih sinergijskih učinkov ukrepov, ki so tudi podlaga za oblikovanje usmeritev in programov Vlade RS, in v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih, zasledovanju enotne koordinacije in posledično veliko večjim vplivom na realizacijo, sprejela **Enotni dokument za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: Enotni dokument). Z Enotnim dokumentom se želi okrepiti fokus glede implementacije ukrepov iz dokumenta ter nadzor nad realizacijo, in sicer brez podvajanja in nedoločenih ter nejasnih pristojnosti oziroma odgovornosti glede izvedbe. Vlada RS je ob sprejemu Enotnega dokumenta ustanovila tudi stalno medresorsko delovno skupino za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti.

Vlada je hkrati s sprejetjem Enotnega dokumenta in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine, s sklepom št. 01005-2/2013/11, z dne 3. oktobra 2013, zadolžila operativno delovno skupino, da ji poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz Enotnega dokumenta trikrat letno. Predmetno gradivo tako predstavlja drugo poročilo za obdobje od 1. 1. 2014 do 30. 4. 2014.

Stanje na sprejetih (262) ukrepih je bilo ob zaključku 1. poročevalskega obdobja (31.12.2013), sledeče:

- realiziranih je bilo 46 ukrepov (17 %),
- v fazi realizacije je bilo 89 ukrepov (34 %),
- 119 ukrepov je bilo še nerealiziranih (46 %) in
- 8 ukrepov se je predlagalo za črtanje (3 %).

Po zadnjih spremembah ob 1. poročanju, kjer se je na podlagi predlogov resorjev črtalo 8 ukrepov, je v Enotni dokument trenutno vključenih 256 ukrepov (Priloga 3), ki so razdeljeni po posameznih področjih ter posameznih resorjih, ki so zadolženi za njihovo realizacijo. Stanje realizacije ukrepov enotnega dokumenta je ob zaključku 2. poročevalskega obdobja (30. april 2014) sledeče:

- realiziranih je 64 ukrepov (25 %),
- v fazi realizacije so 104 ukrepi (41 %),
- 88 jih je ostalo še nerealiziranih (34 %),
- 5 ukrepov je predlaganih za črtanje in
- dodatno se predlagajo 3 ukrepi za uvrstitev v enotni dokument.

**V drugem poročevalskem obdobju se je tako dodatno v celoti realiziralo 18 ukrepov (skupaj je realiziranih 64 ukrepov ali 25 %). Dodatno se je pristopilo k realizaciji 26 ukrepov (skupaj so, v fazi realizacije, 104 ukrepi ali 41 %). V segmentu nerealiziranih ostaja še 88 ukrepov (od 256 sprejetih).**

Ministrstvo za notranje zadeve je, v skladu z zavezo iz Prvega poročila o realizaciji ukrepov Enotnega dokumenta, vzpostavilo spletno aplikacijo za poročanje, ki zagotavlja enotno poročanje resorjev o realizaciji ukrepov (priloga št. 1) in omogoča enostaven izvoz podatkov v excel (Priloga 3)<sup>1</sup>. Namen aplikacije je:

- poenostavitev zbiranja, spremljanja in obdelave podatkov o ukrepih za namen priprave poročila o realizaciji ukrepov iz ED, za katero je zadolžena stalna operativna delovna skupina na Ministrstvu za notranje zadeve;
- poenoteno in preglednejše poročanje za vsa resorna ministrstva (slika št. 1);
- za uporabnika prijaznejše prikazovanje in spremljanje ukrepov po posameznih obdobjih tudi s pomočjo infografik, grafikonov in tabel na spletnih straneh Urada Vlade RS za komuniciranje (slika št. 2, 3 in 4).

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov iz Enotnega dokumenta je ažurno stanje glede ukrepov, njihove realizacije in stanja posameznih dokumentov, ki so vključeni v Enotni dokument, objavljeno na [vladnem portalu](#) (celotna tematika je objavljena med vsebinami [Ukrepi za izhod iz krize](#) – razbremenitev gospodarstva) in na portalu [STOPbirokraciji](#).

---

<sup>1</sup> Prejšnjo tabelo v xls formatu je nadomestila datoteka, ki se v vsakem trenutku lahko na enostaven način izvozi v excelovo preglednico. Posledično so se zaradi enostavnejšega načina evidentiranja dodatnih ukrepov oziroma nalog preštevilčili posameznih ukrepi, ki imajo tako nove ID številke.

ID številke poleg realiziranih, delno realiziranih in nerealiziranih ukrepov štejejo tudi nesprejemljive, zato so pri nekaterih ukrepih ID številke višje kot je trenutno število sprejetih ukrepov v Enotnem dokumentu.

## 1 Povzetek realizacije ukrepov iz Enotnega dokumenta

### 1.1 Realizirani ukrepi v drugem poročevalskem obdobju

V drugem poročevalskem obdobju je bilo skupno realiziranih 18 ukrepov, in sicer:

#### **Načrti za izboljšanje kakovosti zunanje zraka – ID ukrepa 30**

Sprejeti so bili odloki o načrtih za kakovost zraka za območja zasavskih občin ter Maribora, Celja, Kranja, Novega mesta in Murske Sobote. Z načrti so predvidene investicije za dodatno toplotno izolacijo stavb, širitev daljinskega ogrevanja in plinovodnega omrežja, zamenjava malih kurilnih naprav ter investicije na področju mestnega potniškega prometa.

#### **Izkoriščanje sredstev programov kohezijske politike za podporo okolju prijaznim izdelkom, procesom v MSP – ID ukrepa 37**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je ob upoštevanju določil Direktive 2009/29/ES o trgovanju s pravicami do emisije toplogrednih plinov, ki v 10. členu določa, za katere namene naj države članice EU porabijo vsaj 50 % teh prihodkov, pripravilo predlog za Program sklada za podnebne spremembe in ga poslalo na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje.

Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe je bil v drugem poročevalskem obdobju sprejet.

#### **Poenostavitve postopkov na področju Zakona o vodah in Zakona o ohranjanju narave – ID ukrepa 95**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah se nanaša na osnovni področji, kjer prihaja do največjih zaostankov in postopkovnih ovir, to sta področji izdaje vodnega soglasja in vodne pravice. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave uvaja poenostavitev nekaterih postopkov, z namenom zagotovitve boljšega zakonodajnega okolja, ob enakem učinku na področju ohranjanja narave, uskladitev s spremembami sistemske zakonodaje, manjše uskladitve z EU predpisi in ureditev vožnje v naravnem okolju z vozili na motorni pogon.

V obeh primerih ne gre za konceptualne spremembe, pač pa za poenostavitve/opustitve določenih postopkov brez škode za varovanje voda oziroma narave. Rezultat bo zmanjšanje cca. 4500 upravnih postopkov na letni ravni.

#### **Odprava administrativnih ovir pri podeljevanju vodnih pravic in pridobivanju vodnih soglasij – ID ukrepa 96**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah je bil 22. 5. 2014 sprejet v Državnem zboru RS. Gre za spremembe veljavne zakonodaje, potrebne zaradi odprave administrativnih ovir. Predlagane spremembe in dopolnitve zakona uvajajo rešitve, katerih posledica bo razbremenitev več ravni odločanja na ravni podeljevanja vodnih pravic in poenostavitve postopka pridobivanja vodnega soglasja. Uvedba predlaganih rešitev bo pomenila pocenitev in poenostavitev postopkov, odpravljajo se administrativne ovire, ki so bile zaznane v praksi. Vlada Republike Slovenije je sprejela več sklepov, ki se nanašajo prav na področje zagotavljanja boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, ki se nanašajo na skrajševanje postopkov podeljevanja vodnih pravic ter izdaje vodnih soglasij.

#### **Postopno doseganje prostorskih normativov vrtcev – ID ukrepa 110**

Normativ tri kvadratne metre je uveljavljen. Možno pa je odstopanje na podlagi sklepa župana, ki si mora pridobiti soglasje ministra. Za soglasje mora dati dokazila, da imajo (bi imeli brez možnosti manjše igralne površine na otroka) v vrtcih občine odklonjene otroke, občina pa mora izvajati aktivnosti za zagotavljanje dodatnih mest v vrtcu. Odstopanje je možno do 1. 9. 2017.

#### **Podaljšanje rokov za certificiranje obstoječih igral – ID ukrepa 111**

Sistem ugotavljanja varnosti igral in njihove namestitve je že vzpostavljen na podlagi 8. a člena Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca.

**Poenostavitev postopka za likvidnostno zadolžitev pri EU projektih, ki se ne vrnejo znotraj tekočega leta. Likvidnostna sredstva zadolžitev za izvedbo EU projekta se mora, po sedanjem sistemu, do konca leta vrniti in pred tem zadolžiti za likvidnostni prehod preko leta, kar zapleta in birokratizira postopke – ID ukrepa 114**

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) Ur. l. RS, št. 101/2013), omogoča takojšnja izplačila za nesporne izdatke občinam, kar olajšuje zagotavljanje njihove likvidnosti. Kar se tiče Organa upravljanja, v okviru SVRK, je dolžan zagotoviti, da se projekti nemoteno izvajajo, kar pomeni, da pred sprejemom proračuna RS zagotovi toliko sredstev, da zagotovi zadosten obseg glede na predvideno dinamiko izplačil v odvisnosti od dinamike izvajanja projektov. Naloga posredniških teles pa je, da si v tekočem proračunskem letu zagotovi toliko sredstev, da se ne bo soočal s problemom zagotovitve sredstev za pokritje posameznih zahtevkov za izplačilo.

#### **Transparentno, strokovno in od politike neodvisno upravljanje in izvajanje kohezijske politike – ID ukrepa 134**

Vlada Republike Slovenije je 27. 2. 2014 sprejela Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (Uradni list RS, št. 15/14). Zaradi specifičnosti nalog s področja evropske kohezijske politike ter z namenom jasne razmejitve med udeleženci je bila ustanovljena posebna vladna služba kot organ upravljanja za izvajanje kohezijske politike. Cilj je bila zagotovitev boljše operativnosti in uspešnejše izvajanje nalog. S tem je bila realizirana določba Zakona o državni upravi, s katero se je jasno določilo organizacijsko enoto vlade kot organ upravljanja, tudi zaradi nedvoumne določitve pristojnosti in odgovornosti organov ter posameznikov.

#### **Povečanje sredstev za programe aktivne politike zaposlovanja (APZ) in njihova priprava skupaj s socialnimi partnerji – ID ukrepa 144**

Glede na sprejete spremembe proračuna za leto 2014 je Vlada RS, na seji dne 13. 2. 2014, sprejela spremembo Načrta APZ za leti 2013 in 2014. V okviru spremembe načrta APZ za leti 2013 in 2014 je za izvajanje ukrepov APZ namenjeno skupaj 198.747.079 evrov, od tega 81,4 milijona evrov iz integralnega proračuna in 117,3 milijona evrov iz sredstev Evropskega socialnega sklada. V primerjavi s prejšnjim načrtom APZ 2013-2014 se sredstva namenjena izvajanju programov APZ v letu 2014 povečujejo, in sicer v skladu s spremembami proračuna RS za leto 2014 v višini 44,3 milijona evrov.

#### **Sprejem ustreznih ukrepov za spodbujanje in pospeševanje zasebne potrošnje ter vzpodbujanje gospodarske rasti – ID ukrepa 162**

Izvajajo se ukrepi v zvezi z subvencijami v energetske obnovo stavb, subvencijami za nakup energetske varčnih vozil ter subvencioniranju obrestnih mer za nakupe tehničnega blaga preko potrošniških kreditov.

#### **Poenostavitev upravnih postopkov pri izpolnjevanju različnih vlog in obrazcev - ID ukrepa 195**

Novela Zakona o splošnem upravnem postopku je zavezala javno upravo k bolj doslednemu upoštevanju standardov v smeri prijazne, kakovostne in učinkovite javne uprave. Uradna oseba

bo ob zahtevi in pomoči stranke izpolnila obrazec oziroma vlogo, če jo upravni postopek predvideva.

Večina upravnih organov že sedaj pomaga strankam pri izpolnjevanju različnih obrazcev. Veliko upravnih postopkov, predvsem na upravnih enotah, poteka s pomočjo informacijskega sistema, in strankam posebnih obrazcev ni potrebno izpolnjevati. V praksi pa se pogosto dogaja, da se postopki preveč birokratizirajo. Da bi se organi lažje prilagodili na novo stanje, je bilo v zakonu uvedeno prehodno obdobje, in sicer do aprila 2014. Na področju uveljavljanja socialnih pravic bo sprememba začela veljati s 1. januarjem 2015. Do takrat bodo realizirane načrtovane spremembe zakonodaje, ki bodo omogočile enostavnejše in manj birokratsko poslovanje centrov za socialno delo, na področju uveljavljanja socialnih pravic.

Izvedeni ukrep je le eden izmed ukrepov v okviru programa **STOPbirokraciji**, s ciljem »**javna uprava brez obrazcev**«. Ministrstvo za notranje zadeve je vzpostavilo tudi spletni portal STOPbirokraciji.si, pri čemer je namen portala komunikacija z gospodarstvom in državljani, predvsem pa zbiranje predlogov, ki omogočajo oblikovanje programa ukrepov v smeri prijazne, kakovostne in učinkovite uprave.

**Ureditev subvencioniranja nakupa domače hlodovine ter zaščita izvoza hlodovine – ID ukrepa 200**

Neposredno subvencioniranje nakupa ali zaščite izvoza domače hlodovine ni možno oziroma ni dovoljeno z EU zakonodajo. Zato so vsi ukrepi usmerjeni predvsem v dvig konkurenčnosti lesnopredelovalne industrije. Možni ukrepi pa so opredeljeni v Akcijskem načrtu za povečanje gozdno lesne verige v Sloveniji. Ministrstvo za kmetijstvo in okolje bo v okviru svojih pristojnosti v Programu razvoja podeželja 2014-2020 podprlo investicije v predelavo lesa.

**Poenostavitev postopkov in odprava administrativnih bremen na področju Zakona o kmetijstvu – ID ukrepa 211**

Zakon je sprejet, s čimer se odpravljajo administrativna bremena zaradi izboljšanja elektronskega načina poslovanja.

**Informacijska podpora prošnji za sprejem ali premestitev v institucionalno varstvo – ID ukrepa 232**

Sistem je bil nadgrajen in omogoča tudi vložitev prošnje v elektronski obliki. Prošnjo za sprejem in premestitev v institucionalno varstvo lahko vloži uporabnik ali njegov zakoniti zastopnik.

**Informacijska podpora prošnji za sprejem ali premestitev v institucionalno varstvo – ID ukrepa 233**

Sistem je bil nadgrajen in omogoča vložitev prošnje v elektronski obliki. Z informacijsko podporo se odpravlja tudi zapletenost postopkov. Nadgrajen sistem omogoča možnost elektronske vložitve prošnje in tekočega pregleda prostih mest.

**Informacijska podpora vodenju evidenc o socialnovarstvenih storitvah – ID ukrepa 234**

Informacijska podpora je bila nadgrajena in omogoča vpogled tudi za druge uporabnike.

**Alternativne rešitve pred ukinitvijo pogrebnin in posmrtnin – ID ukrepa 239**

Ukrep je bil realiziran s sprejetjem Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre; Uradni list RS, št. 99/13), s katerim se ukinja pogrebnine in posmrtnine v ZZVZZ.

### **Ukinitve obvezne prijave kratkotrajnih del na višini – ID ukrepa 354**

Inšpektorat RS za delo je 1. 3. 2013 pričel s kontrolo ustreznega izvajanja del na višini in obveznosti prijave teh del. Kot nevarna dela je Inšpektorat opredelil izvajanje del na višini več kot 2 metra, pri čemer je izpostavil predvsem krovce, tesarje, kleparje, fasaderje in monterje oken. Globa v primeru neprijave del za delodajalca je znašala 2.000 do 40.000 evrov, za odgovorno osebo delodajalca pa od 500 do 4.000 evrov.

Po številnih opozorilih s strani obrtnikov in podjetnikov je Inšpektorat za delo odpravil prijavo kratkotrajnih del na višini, ki je predstavljala veliko birokratsko oviro za obrtnike in male podjetnike. Obveznost prijavljanja nevarnih del na višini je prenehala veljati konec leta 2013.

### **1.2 Delno realizirani ukrepi v drugem poročevalskem obdobju**

V drugem poročevalskem obdobju je bilo skupno delno realiziranih 26 ukrepov, in sicer:

#### **Omogočiti možnost elektronskega urejanja prijave zaposlitve pri osnovi 040 in elektronske prijave za zavarovanje družinskih članov – ID ukrepa 14**

Možnost urejanja zavarovanja za družbenike (podlage 040, 102, 103, 112) prek e-VEM je bila dana v produkcijo dne 10. 4. 2014. E-prijave za družinske člane je predvidena do konca leta 2014.

#### **Pristop k realizaciji ukrepov s področja poklicnega zdravja – ID ukrepa 19**

Na razpisane programske sklope se je v obdobju od 1. 1. 2014 - 30. 4. 2014 prijavilo 15 izvajalcev usposabljanja, ki so se prijavili za izvajanje na sledečih programskih sklopih:

- psihologija dela - 7,
- organizacija dela - 6,
- promocija zdravja na delovnem mestu – 7,
- uporaba nevarnih snovi – 6.

Usposabljanje strokovnih delavcev po zgoraj navedenih programskih sklopih bo potekalo celo leto 2014. Pravilnik o poklicnih boleznih na podlagi drugega odstavka 68. Člena ZPIZ-2 bo pripravilo Ministrstvo za zdravje.

#### **Sprejem Uredbe o predelavi nenevarnih odpadkov v trdo gorivo – ID ukrepa 22**

Predlog uredbe, s katero bo omogočena uporaba lesnih ostankov v energetske namene je pripravljena in posredovana v medresorsko usklajevanje.

#### **Spremembe podzakonskih aktov zaradi prenosa direktive 2010/75/eu o industrijskih emisijah (IED) – ID ukrepa 34**

Dve uredbi sta bili že v javni obravnavi in sta v postopku medresorskega usklajevanja. Prav tako je v javni obravnavi pravilnik. V pripravi so tudi strokovne podlage za pripravo dveh predpisov s področja varstva tal.

#### **Razširitev nabora del v okviru osebnega dopolnilnega dela in poenostavitev prigrisativne ODD – ID ukrepa 47**

Podzakonski predpis, v katerem se bo urejalo osebno dopolnilno delo, je v pripravi.



**Poostriitev nadzora nad sivo ekonomijo - periodično preverjanje ponudb letalskih storitev na spletnih straneh, družabnih omrežjih in v tiskanih medijih in primerjava z uradnimi evidencami izdanih dovoljenj za opravljanje letalskih dejavnosti (npr. ponudba letenja z jadralnimi padali, panoramski leti ipd.) – ID ukrepa 54**

Agencija za civilno letalstvo (CAA) z aprilom 2014 poleg rednih inšpekcijskih nalog s področja letalstva preverja tudi izdane račune pri posameznih subjektih. Zaradi tega je bil dopolnjen zapisnik inšpekcijskih nadzorov. V okviru rednih inšpekcijskih nadzorov s področja letalstva je CAA opravila tudi tri nadzore na področju sive ekonomije pri posameznih subjektih s področja letalstva in sicer en nadzor pri imetniku dovoljenja za izvajanje letalskih dejavnosti in dva nadzora pri letalskih operatorjih, ki izvajata komercialne prevoze potnikov z baloni. Pri tem ni bilo ugotovljenih prekrškov.

**Spodbujanje občutka zavezanosti v povezavi z ukrepi na področju sive ekonomije – ID ukrepa 64**

DURS je v skladu s strategijo Vlade Republike Slovenije že v letu 2013, ki jo nadaljuje tudi v letu 2014, izredno povečal aktivnosti v boju zoper sivo ekonomijo, tako z aktivnostmi nadzora, kot tudi s preventivnimi aktivnostmi in osveščanjem, vse s ciljem povečanja prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti. Za pravilno izpolnjevanje davčnih obveznosti in obvladovanje sive ekonomije je zelo pomembno zavedanje vseh zavezancev za davek, kot tudi vseh državljanov.

**Nacionalni stanovanjski program – ID ukrepa 71**

V začetku junija se bo začelo javno posvetovanje o NSP s strokovno in laično javnostjo, ki bo trajalo do konca septembra 2014. V nadaljevanju bo pripravljeno gradivo za formalno javno razpravo in medresorsko usklajevanje. Sledila bo obravnava in sprejem na Vladi ter obravnava in sprejem v DZ.

**Uveljavitev zelenega javnega naročanja pri gradnji in obnovi cest, z vključevanjem okoljskih meril pri javnem naročanju – ID ukrepa 85**

Delovna skupina, ki jo vodi Ministrstvo kmetijstvo in okolje, pripravlja predloge, s katerim se bo uveljavilo zeleno javno naročanje tudi na področju gradnje in obnove cest s ciljem zmanjšanja količine odpadkov in ohranjanja naravnih virov.

Na strokovni ravni (po dogovoru pripravljata ZAG in GZS) se usklajuje in pripravlja osnutek meril za pripravo priloge k Uredbi o zelenem javnem naročanju. Po prejemu osnutka meril se predvideva medresorska uskladitev predloga uredbe.

**Sprejem akcijskega načrta - Izobraževanje za gospodarstvo – ID ukrepa 99**

Imenovana je poklicna koordinacija, ki je zadolžena za usklajevanje vseh aktivnosti ministrstev in socialnih partnerjev na področju poklicnega in strokovnega izobraževanja. V teku je imenovanje delovnih skupin za pripravo Izhodišč za pripravo izobraževalnih programov v poklicnem in strokovnem izobraževanju ter višjem strokovnem izobraževanju, na e- demokraciji je objavljeno gradivo za novelo Zakona o poklicnem in strokovnem izobraževanju.

V socialnem sporazumu je med socialnimi partnerji usklajeno poglavje o izobraževanju, v pripravi je tudi imenovanje delovne skupine za pripravo strategije razvoja poklicnega in strokovnega izobraževanja do leta 2020.

**Zagotovitev večjega zaposlovanja mladih izobraženih kadrov – ID ukrepa 100**

Program »Iz faksa takoj praksa / Spodbujanje prve zaposlitve mladih z izpopolnjevanjem za konkretno delovno mesto« se bo začel izvajati konec avgusta oziroma začetku septembra 2014.

#### **Prenova sistema javnega naročanja – ID ukrepa 106**

Delno poenostavitev in debirokratizacijo postopkov na podočju javnega naročanja je zagotovila zadnja novela Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št 19/14), s katero se med drugim uvaja poenostavljen, a transparenten postopek za naročila pod mejnimi vrednostmi EU (naročnikom v tem postopku ni treba sprejeti sklepa o začetku postopka, namesto dokazil je dovolj izjava ponudnika o izpolnjevanju zahtev, dodatne obrazložitve odločitve o oddaji javnega naročila ni dopustno zahtevati, zaradi česar bodo postopki hitrejši,...), pri vseh postopkih se poleg dopolnitve omogoča tudi spremembo ponudb, če se z njo odpravi formalna pomanjkljivost ali napaka v ponudbi, kadar naročnik prejme le eno ponudbo ali oddaja nujno naročilo pa se omogoča, da se pogodba sklene takoj – brez upoštevanja obdobja mirovanja, v katerem lahko ponudniki običajno vložijo zahtevek za revizijo.

#### **Pravočasnost in ustrezna priprava izvedbenih aktov reforme dela – ID ukrepa 130**

Podzakonski akti s področja ZPIZ-2 so bili sprejeti, razen Uredbe o merilih in kriterijih za določanje delovnih mest, za katera je obvezno poklicno zavarovanje ter o načinu in financiranju določanja teh delovnih mest.

#### **Sprememba definicije minimalne plače v dialogu s socialnimi partnerji – ID ukrepa 143**

V predmetnem poročevalskem obdobju so se izvajale aktivnosti za sprejemanje socialnega sporazuma.

#### **Krepitev pomena kolektivnih pogodb – ID ukrepa 146**

Na podlagi novega ZDR-1 je bilo sklenjenih pet novih kolektivnih pogodb. V okviru sej pogajalske komisije (vladna pogajalska skupina in vsi reprezentativni sindikati javnega sektorja) sta bila obravnavana predloga aneksa h KPND (sprememba ureditve povračila stroškov prevoza na delo in z dela) in aneksa št. 7 h KPJS (sprememba ureditve dodatka za čas stalne pripravljenosti na delo. Do dogovora s sindikati ni prišlo. V mesecu maju so se v okviru sej pogajalske komisije pričela pogajanja o predlogu ukrepov za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju, katerih cilj je doseči dogovor med vladno stranjo in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o teh ukrepi, kar bi potem dalo podlago za spremembe kolektivnih pogodb.

#### **Zagotovitev avtonomije in neodvisnosti socialnih partnerjev – ID ukrepa 147**

Cilj ukrepa je zagotavljanje avtonomije in neodvisnosti socialnih partnerjev ter spoštovanje in izvajanje dogovorjenega v kolektivnih pogodbah in sporazumih ter preprečevanje enostranskega poseganja države v določbe kolektivnih pogodb, kar se uresničuje v okviru delovnih pristojnosti posameznih ministrstev.

#### **Obravnava zakonodaje, ki ima neposreden ali posreden vpliv na delavske in socialne pravice na Ekonomsko socialnem svetu (ESS) – ID ukrepa 149**

V predmetnem poročevalskem obdobju je bila vsa zakonodaja in dokumenti, ki imajo neposreden ali posreden vpliv na delavske in socialne pravice, obravnavani na ESS.

#### **Revidiranje kazenske zakonodaje – ID ukrepa 150**

Poglavje kaznivih dejanj zoper gospodarstvo je bilo prenovljeno in opisi kaznivih dejanj tudi ustrezno zaostreni že z novelo Kazenskega zakonika iz leta 2011, ki se je uveljavila maja 2012 (KZ-1B), zato je ukrep v tem delu realiziran. Nastop posledic kaznivega dejanja neplačila prispevkov je bil ustrezno urejen z interpretacijo v državno tožilski in sodni praksi, zato v tem

delu spremembe KZ-1 niso potrebne. Roki za zastaranje pregona kaznivih dejanj so bili podvojeni z uveljavitvijo KZ-1 v letu 2008, za zastaranje izvršitve kazni pa z novelo KZ-1B in so glede na primerjalno-pravne analize primerljivi oziroma celo občutno daljši, kot v primerljivih ureditvah. Kaznivo dejanje davčne zatajitve Ministrstvo za pravosodje proučuje v okviru priprave predloga novele KZ-1C, ki pa bo glede na tekoče posle tokratne Vlade RS predvidoma predložena v obravnavo po državnozborskih volitvah in zato predvidoma sprejeta v letu 2015.

Prav tako je bil iz delovnega področja Ministrstva za notranje zadeve – Policije na Ministrstvo za pravosodje posredovan predlog za spremembo kazenske zakonodaje, ki bi prispeval k racionalnejši obravnavi bagatelne kriminalitete. Sprejet je bil dogovor, da se to obravnava ob prvi spremembi Kazenskega zakonika.

#### **Poenostavitve in deregulacija na področju prirejanja iger na srečo – ID ukrepa 152**

Pripravljen je predlog novega Zakona o igrah na srečo ZIS-1, ki naj bi odpravil posebne določbe za delavce v igralnici, tako da za opravljanje določenih del v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo ne bi bilo več potrebno imeti dovoljenja za delo v tej dejavnosti (odprava licenc) s čimer uresničujemo enega od podciljev pri navedenem ukrepu. V zvezi s 6. členom ZIS, ki prepoveduje oglaševanje v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije Vlade RS pa predlog novega zakona na področju oglaševanja, podrobneje določa pogoje za oglaševalska sporočila za vse prireditelje iger na srečo, pri čemer se ohranja prepoved oglaševanja osebam, ki niso pridobile dovoljenja oziroma koncesije v skladu s tem zakonom.

Ne glede na to pa pripravljeni predlog Zakona o igrah na srečo (ZIS-1) kot je načrtovan, ne implementira zahtev EU, zato v tem trenutku ne sodi med tekoče posle, ki jih bo Vlada opravila do izteka mandata.

#### **Poenostavitev postopkov pri zaračunavanju DDV za prevožene kilometre za tuje turistične prevoznike – ID ukrepa 175**

Da bi poenostavili navedene administrativne obveznosti tujih davčnih zavezancev, ki opravljajo občasni mednarodni cestni prevoz potnikov preko Slovenije se s spremembami in dopolnitvami Zakona o davku na dodano vrednost uvaja posebna ureditev za opravljanje storitev mednarodnega občasnega cestnega prevoza potnikov. Posebna ureditev omogoča tujim davčnim zavezancem, ki ne uveljavljajo pravice do odbitka vstopnega DDV plačanega pri nabavah blaga ali storitev v Sloveniji ali vračila DDV in občasno opravljajo mednarodni cestni prevoz potnikov, poenostavljen postopek identifikacije za DDV ter obveznost predložitve letnega obračuna DDV.

#### **Poenostaviti postopek razlastitve – ID ukrepa 186**

Za področje energetske infrastrukture je to urejeno z Energetskim zakonom. Hkrati pa se predlaga, da Vlada RS ustanovi medresorsko delovno skupino, ki bi tematiko celovito obravnavala in pripravila predlog zakonodajne rešitve, ki bi urejala razlastitve za vso državno infrastrukturo, občinsko infrastrukturo ter izvajanje zemljiških politik na lokalni ravni. Primerno bi bilo, da vodenje medresorske delovne skupine prevzame Ministrstvo za pravosodje pri delu pa sodelujejo še Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor ter Ministrstvo za notranje zadeve.

#### **Preučitev problematike zapletenosti postopkov in vlog pri sprejemu v institucionalno varstvo starejših občanov – ID ukrepa 230**

Sprejete so bile spremembe in dopolnitve Pravilnika o postopkih pri uveljavljanju pravice do institucionalnega varstva, v katerem so poenostavljeni postopki za namestitve v DSO v primeru nujnih namestitev (nasilje, deložacije,...). Pri spremembah ostalih predpisov se bo preverila možnost za dodatne spremembe v zvezi s postopki sprejema na področju institucionalnega varstva.

**Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od DURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva – ID ukrepa 231**

V novem ZSDP-1 je bila določena podlaga za sprejem pozakonskega akta, ki bo urejal izmenjavo podatkov z DURS-om, rok za sprejem podzakonskega akta je 6 mesecev od uveljavitve zakona.

**Odprava koncesijskih omejitev in deregulacija ter po potrebi sprejem novih zakonov, predvsem na področju pokopališke in pogrebne dejavnosti (odprava neskladij v lokalnih skupnostih), dimnikarskih storitev – ID ukrepa 238**

Vlada RS je na svoji redni seji 10. 4. 2014 sprejela izhodišča za pripravo novega Zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč.

**Poostren nadzor nad izvajanjem javnih del – ID ukrepa 377**

Nadzor nad izvajanjem programov javnih del se izvaja v posameznem programskem obdobju oziroma v času izvajanja programov javnih del (stalno izvajanje). V letu 2013 se je izvajalo 2.804 programov javnih del, od tega je ZRSZ opravil 128 nadzorov.

### 1.3 Pomembnejši realizirani oziroma delno realizirani ukrepi po področjih od sprejema Enotnega dokumenta

V letu 2013 in v prvem četrtletju 2014 je potekalo na posameznih področjih vrsto aktivnosti, ki so oziroma bodo prispevali k realizaciji ukrepov in jih v tem delu posebej izpostavljamo, saj imajo vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva ter bodo pripomogli k spodbudnemu in učinkovitemu pravnemu okolju.

#### 1.3.1 Podporno okolje (PodO) in siva ekonomija (SE)

##### Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu – ID ukrepa 1

Slovenija na področju registracije podjetja dosega nadpovprečne rezultate glede na druge članice EU (e-VEM), medtem ko je **področje vstopa na trg**, zaradi izpolnjevanja visokega števila pogojev in posledično pridobivanja raznoraznih licenc in drugih dovoljenj, potrebno **celovite preнове in poenostavitve postopkov**. Prednost je treba dati poslovnim subjektom z znanjem in potrebnimi izkušnjami in to na način, ki ni birokratsko zapleten in administrativno obremenjujoč – enostavno povedano, **prednost** je treba **dati znanju** in ne **administrativnim postopkom**, oziroma kvaliteti in ne kvantiteti. S tem pomembno doprinašamo k večji fleksibilnosti trga dela, zmanjševanju sive ekonomije in dela na črno ter posledično k dvigu konkurenčnosti našega gospodarstva.

Poenostavljeni so že pogoji za vstop na trg za obrtne dejavnosti, kar je bilo doseženo s spremembami Obrtnega zakona, pri čemer je dana prednost znanju in izkušnjam pred formalizmi. Ukinjeno je obvezno članstvo, ukinile so se obrti podobne dejavnosti, prav tako se je zmanjšalo število obrtnih dejavnosti, za katere bo potrebno pridobiti obrtno dovoljenje. Tako je bila sprejeta novela obrtnega zakona in nova uredba, ki določa vstopne regulacije za seznam obrtnih dejavnosti. **Število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25.**

Medresorska delovna skupina za prenovo regulacije dejavnosti, storitev in poklicev je bila ukinjena. Vlada RS je zadolžila MGRT, da v letu 2014 pripravi popise regulacij ter v nadaljevanju (v roku treh mesecev) pripravi predloge paketnih sprememb reguliranih dejavnosti, storitev in poklicev. Ministrstvo za notranje zadeve intenzivno nadaljuje z aktivnostmi za popise reguliranih dejavnosti storitev in poklicev v skladu s predvideno časovnico.

##### Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte – JAVI TEŽAVO Z DRŽAVO! – ID ukrepa 2

Vzpostavljen je komunikacijski kanal za podajanje predlogov poslovnih subjektov za reševanje težav v konkretnih situacijah oziroma postopkih. Portal je tehnično vzpostavljen in je pripravljen za začetek produkcijskega delovanja, zaradi odstopa Vlade RS pa je začetek uporabe preložen na čas po konstituiranju nove vlade.

##### Prenova spletnih in fizičnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom, v povezavi s projektom »EKT« - Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitore – ID ukrepa 3

V povezavi z ukrepom poenostavitve vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu se hkrati izvajajo aktivnosti za zagotavljanje enostavnih informacij na enem mestu in enostavne postopke pridobivanja dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.

Testiranje enotne kontaktne točke za tujce (EUGO), ki ga je naročila Evropska komisija spomladi 2013, je pokazalo, da smo zelo napredovali v primerjavi s prejšnjimi leti – poslovni subjekti so spletno mesto ocenili kot uporabniku zelo prijazno. Potrebno je vzpostaviti še e-postopke za tujce. Tudi za domače poslovne subjekte smo v letu 2013, s prenovljenim e-VEM,

vzpostavili enotno kontaktno točko, ki jim poleg postopkov, nudi tudi informacije o pogojih in postopkih za začetek poslovanja.

V začetku leta 2014 je bil oblikovan Državni spletni portal (zlitje e-VEM in EUGO). Prav tako je oblikovan uredniški sistem. Pripravljene so tudi že vse aktivnosti za začetek širše promocije in uporabe v juliju 2014. Aktivnosti potekajo skladno z zastavljeno časovnico.

Izvedenih je bilo več srečanj s subjekti podpornega okolja (VEM, SIO,...). Pri pripravi Strategije pametne specializacije je bilo med drugim izpostavljeno tudi podporno okolje, kjer so aktivnosti SPIRIT obsegale organizacijo delavnic na temo podpornega okolja s subjekti podpornega okolja.

#### **Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo - ID ukrepa 4**

Dne 23. januarja 2014 je Vlada RS sprejela predlog novega Zakona o tujcih. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih je bil dne 3. 4. 2014 sprejet v Državnem zboru RS, 14. 4. 2014 pa objavljen v Uradnem listu RS. Zakon predvideva, da se določbe o enotnem postopku uveljavijo 1. 1. 2015. S spremembo zakona je predvidena poenostavitev postopkov za pridobitev dovoljenj za tujce na enotni vstopni točki, in sicer na upravnih enotah.

S prenosom evropske direktive v nacionalni pravni red se uvaja **ena vloga v enem postopku in en dokument za pridobitev dovoljenje za prebivanje in delo pri upravni enoti za tujce.**

Novela **bistveno skrajšuje roke za odločanje o izdaji dovoljenja za prebivanje**, saj mora upravna enota o izdaji dovoljenja odločiti v 30 dneh oziroma v 60 dneh v posebnih postopkih. Poleg tega olajšuje tudi pridobitev dovoljenja za prebivanje za nekatere kategorije tujcev, ki bodo lahko prvo dovoljenje za prebivanje pridobili v državi, kar pomeni izjemo od splošnega pravila, da mora tujec prvo dovoljenje za prebivanje pridobiti pred vstopom v državo. To velja zlasti za raziskovalce, študente, tujce, ki zaprosijo za izdajo prve modre karte EU in tujce slovenskega rodu pod pogojem, da v državi že zakonito prebivajo.

Za doseg temeljnega cilja poenostavitve postopkov in odprave administrativnih ovir pri pridobivanju dovoljenja za prebivanje in delo ( uvedba t. i. enotnega postopeka, s katerim bo tujec, državljani tretje države, z eno vlogo, v enem postopku in z enim dokumentom, pridobil dovoljenje za prebivanje in delo preko enega organa (upravne enote)) ter bistveno skrajšanje rokov je nujno potrebno do konca leta 2014 spremeniti tudi Zakon o zaposlovanju in delu tujcev.

#### **Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami – ID ukrepa 7**

Primarni cilj izvedbe projekta e-predpisi je boljša priprava predpisov z vključitvijo presoje učinkov (med drugim oziroma prioritarno presojo učinkov predpisov na gospodarstvo - MSP test).

Namen projekta je izboljšati proces sprejemanja predpisov (med drugim vključitev presoje izvedbe predpisov, za začetek z ustrezno presojo posledic na gospodarstvo – MSP test) z vsemi nujnimi spremljajočimi procesi ter podpreti te procese z ustrezno informacijsko tehnologijo (ustrezna aplikacija). Pripravljen je modul presoj posledic učinkov na gospodarstvo, v letu 2014 oziroma v začetku 2015 pa bo pripravljeno testno okolje za izvedbo projekta.

V ta namen je bila ustanovljena in je pričela z delovanjem medresorska delovna skupina za izvedbo projekta e-predpisi, ki vključuje tudi presojo učinkov na gospodarstvo (MSP teste). Ena izmed permanentnih nalog Ministrstva za notranje zadeve je tudi, da vseskozi spodbuja pripravljavce predpisov, da predloge predpisov dosledno objavljajo na e-demokraciji v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti ter da pozivajo strokovno in drugo javnost k sodelovanju pri pripravi predpisov, med drugim tudi z vključevanjem gospodarskih združenj (zbornic).

**Določiti naloge agencije SPIRIT, ki bo skrbela tudi za uresničevanje politike tehnološkega razvoja – ID ukrepa 8**

Na podlagi zahtev gospodarstva, za postavitve nove tehnološke agencije, ki bo ključna agencija za implementacijo ukrepov strategije pametne specializacije, se pripravlja nov Zakon o raziskovalni in inovacijski dejavnosti, ki ponovno vzpostavlja samostojno tehnološko agencijo. Delovna skupina je že pripravila predlog zakona. V delovno skupino so vključeni predstavniki gospodarstva, GZS, javne raziskovalne sfere in predstavniki zakonodajalcev. Pripravljen je predlog zakona, ki ga delovna skupina še usklajuje.

**Vključitev obrtno - podjetniškega zborničnega sistema med pomembne institucije podpornega podjetniškega okolja – ID ukrepa 9**

V letu 2014 se je nadaljevalo z objavami vsebin na Podjetniškem portalu (preko SPIRIT), preko katerega se ponujajo koristne informacije s področja podjetništva za potencialne podjetnike in podjetja v vseh fazah njihovega razvoja.

Prav tako se je preko SPIRIT nadaljevalo z objavami na portalu za inovativne „Imam idejo“, ki usmerja in omogoča prepletanje podjetniškega, inovativnega, mednarodnega in finančnega okolja ter vsebinsko zajema domače in tuje informacije s področja inovativnosti in konkurenčnosti kot tudi informacije o domačih in tujih razpisih.

**Vpeljava učinkovitega sistema boja proti delu na črno – ID ukrepa 17**

Poleg aktivnosti nadzora inšpekcijskih služb, se je v obdobju od 1. 1. do 30. 4. 2014, velika pozornost namenjala preventivnim aktivnostim informiranja in opozarjanja na pomen omejevanja sive ekonomije, kar se pomembno odraža na povečanju prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti. Na področju nadzora je bilo na DURS v navedenem obdobju opravljenih 1.371 davčnih nadzorov sive ekonomije ter v postopkih dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 413 tisoč evrov. Rezultati aktivnosti so vidni na področju prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, saj je v posameznih dejavnostih zaznan do 50 % višji promet kot v primerjavi v enakem obdobju preteklega leta, v 8 mesecih je bilo prostovoljno plačanega 96 mio EUR več DDV kot v primerljivem obdobju preteklega leta.

Predlog sprememb in dopolnitev ZDavp-2, s katerim se predlaga obveznost izdajanja računov z uporabo elektronskih naprav v skladu z zakonskimi zahtevami za varno obdelovanje podatkov v elektronski obliki po 38. členu ZDavP-2, je v pripravi. Predlog vsebuje tudi izjeme, ki bodo veljale le primerih, ko davčni zavezanec prodaja blago ali storitve na terenu (npr. na premičnih stojnicah) ali kadar opravlja dejavnost zgolj občasno.

**Zmanjšanje obsega dela in zaposlovanja na črno in učinkovitejši nadzor nad kršitvami zakona, proučitev možnosti za uresničitev pripomb in predlogov nadzornih organov iz poročila vladne komisije za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno za leto 2012 – ID ukrepa 21**

Novi Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno je bil sprejet v državnem zboru 23. 4. 2014. Uporabljati se bo začel 18. 8. 2014, ko bo nova Finančna uprava RS pridobila številne nove naloge. FURS bo tako pristojen za nadzor nad delom na črno in zaposlovanjem na črno v celoti ter za nadzor nad omogočanjem dela na črno ter oglaševanjem v delu, ki se nanaša na posameznike. V pripravi so aktivnosti za zagotavljanje učinkovitega izvajanja poostrelega nadzora dela in zaposlovanja na črno (priprava načrta aktivnosti, priprava priročnika, izvedba izobraževanj, priprava kaznovalnih usmeritev, itd.), ki se bo pričel v drugi polovici avgusta na najbolj tveganih področjih.

**Projekt e-poročanje v turizmu. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitve in vzpostavitve enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov – ID ukrepa 31**

Namen projekta e-poročanja v turizmu je:

- vzpostavitev enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov,
- dosegljivost vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu,
- elektronsko podprt postopek poročanja,
- združevanje istovrstnih podatkov in zmanjšanje števila potrebnih poročil,
- odpravljen poročanje o istih zadevah večim organom,
- racionalizacija in enotni vpogled v podatke,
- izmenjava podatkov po uradni dolžnosti.

S tem omogočimo poslovnim subjektom učinkovitejše poslovanje, prihrank v času in znižanje stroškov, prav tako pa bo racionalnejše delovanje javne uprave in boljši ter učinkovitejši pregled informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Za končno realizacijo projekta je potrebno v letu 2014 spremeniti pravne podlage v Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Pripravljene so že tudi potrebne tehnične rešitve. **Potencialni prihranki za poslovne subjekte na letni ravni zanašajo več kot 400.000,00 EUR, za javno upravo pa 150.000,00 EUR.**

Oba zakona sta medresorsko usklajena, vendar njun sprejem ne sodi v tekoče posle vlade, zato aktivnosti sprejema na Vladi RS in v Državnem zboru RS, ki so bile predvidene v časovnici, ne bodo realizirane skladno s predvidenim terminskim planom. Zaradi omenjenega je potrebno, da bodoča vlada čim prej pristopi k postopku sprejema obeh zakonov.

**Učinkovitejše delovanje in jasnejše pristojnosti IRSD – ID ukrepa 48**

Zakon o inšpekciji dela je DZ RS sprejel 6. 3. 2014, objavljen je v Uradnem listu RS, št. 19/14.

**Zagotoviti ustrezno evidentiranost in obravnavo celotnega obsega nedovoljenih gradenj, določiti pogoje in postopek, pod katerimi se določene neproblematične gradnje lahko legalizira in s tem sanira posledice sive ekonomije na tem področju, vključno s plačilom odškodnine za degradacijo prostora – ID ukrepa 56**

Zakonodaja je pripravljena in v javni obravnavi.

**Ugotavljanje nedoslednosti med izkazanimi prihodki in premoženjskim stanjem posameznikov z obdavčitvijo kršiteljev, kar bi imelo tako davčno kot psihološko pozitiven učinek – ID ukrepa 66**

V postopkih nadzora, v primeru ugotovitve precejšnega razpolaganja s premoženjem, uvedenih po 1. 1. 2014, se upoštevajo nove določbe Zakona o davčnem postopku. V obdobju od 1. 1. 2014 do 30. 4. 2014 je bilo opravljenih 29 postopkov pridobivanja podatkov, 2 davčni preiskavi ter zaključenih 15 davčnih inšpekcijskih nadzorov. Dodatno so bile obračunane davčne obveznosti v znesku 2,7 mio evrov in ugotovljenih za 15,1 mio evrov posrednih davčnih učinkov v finančnih preiskavah po določbah Zakona o zasegu premoženja nezakonitega izvora.



### 1.3.2 Plačilna disciplina (PD)

#### Spremembe stečajne zakonodaje – ID ukrepa 67

V maju 2013 je Državni zbor RS potrdil novelo ZFPPIPP, katere rešitve gredo predvsem v smeri:

- zagotovitev večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij in
- izboljšanje položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov.

S to novelo se izboljšujejo možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočajo tudi pogoji za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva, je novela uvedla postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki insolventnemu dolžniku omogoča zunaj sodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave.

Poenostavljena prisilna poravnava v praksi pomeni bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Namen novele je tudi odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepljen pa bo tudi nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev.

**V okviru prenove stečajne oziroma insolventne zakonodaje je bil eden izmed ukrepov ureditev postopka izvensodnega finančnega prestrukturiranja prezadolženih gospodarskih družb.**

Ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F (Uradni list RS, št. 100/13 z dne 6. decembra 2013). Z novelo je predvidena nova pravna možnost preventivnega prestrukturiranja, ki omogoča izvedbo določenih ukrepov finančnega prestrukturiranja v položajih, ko dolžnik še ni insolventen, mu pa nastanek insolventnosti neposredno grozi. Procesna določila zakona predvidevajo zunaj sodna pogajanja, kjer imajo ključno vlogo upniki in dolžnik, sodišče zgolj na koncu potrdi oblikovan in izglasovan sporazum o finančnem prestrukturiranju. Postopek je po naravi oblikovanja vsebinskih rešitev zunaj sodne narave.

**Prav tako je bila predvidena prenova v smeri razdolževanja podjetij z aktivnejšim, hitrejšim, to je pravočasnim prestrukturiranjem.**

Tudi ta ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F. Z novelo je bil za razdolžitve velikih in srednjih družb, ki jim insolventnost grozi, uzakonjen postopek preventivnega prestrukturiranja, za razdolžitve tistih, ki so že insolventne, pa so bila prenovljena pravila postopka prisilne poravnave in sprejeta pravila postopka ponovne prisilne poravnave. Male in mikro družbe in samostojni podjetniki posamezniki se bodo po novi ureditvi lahko učinkoviteje, enostavneje in ceneje razdolžili v okviru prenovljenih pravil postopka poenostavljene prisilne poravnave. Ministrstvo za pravosodje, Vrhovno sodišče, Zbornica upraviteljev Slovenije, Združenje bank Slovenije, Banka Slovenije in ostali deležniki so že aktivno pristopili k implementaciji novih pravil ter zagotovili usposabljanje za osebe, ki so kakorkoli vpete v postopke zaradi insolventnosti.

Ministrstvo za pravosodje je ustanovilo implementacijsko skupino v zvezi z zadnjima novelama Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP-E in ZFPPIPP-F).

V Implementacijski skupini sodelujejo predstavniki Ministrstva za finance, Vrhovnega sodišča RS, Državnega pravobranilstva RS, Banke Slovenije, Združenja bank Slovenije, Zbornice upraviteljev Slovenije, Gospodarske zbornice Slovenije, Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Odvetniške zbornice Slovenije in Ministrstva za pravosodje.

Implementacijska skupina je do sedaj opravila dva sestanka, na katerih je:

- sprejela stališče v zvezi z razlago nekaterih določb ZFPPIPP,
- določila statistične podatke za spremljanje delovanja novih institutov ZFPPIPP v sodnih postopkih in obravnavala te podatke do junija 2014 ter se dogovorila za ažuriranje navedenih podatkov za potrebe poročanja Evropski komisiji glede 6. priporočila EU v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2014 v delu, ki se nanaša na oceno nedavnih sprememb zakonodaje o insolventnosti (poročati bo treba v septembru 2014),
- pričela z analizo odprtih vprašanj pri izvajanju ZFPPIPP v zvezi s postopkom poenostavljene prisilne poravnave.

#### **Spremembe pri ustanavljanju podjetij – ID ukrepa 76**

Realizirano z novelo ZGD-1H (Uradni list RS št. 82/13) v delu, ki se nanaša na omejitve ustanavljanja družb in samostojnih podjetnikov ter prenosov poslovnih deležev. Spremembe instituta spregleda pravne osebnosti in nadgradnjo obstoječih nadzornih mehanizmov, ki bodo zajezili nepošteno poslovne prakse ustanavljanja in zapiranja družb, bo MGRT proučilo v okviru novele ZGD-1 I, ki bo pripravljena do konca leta 2014.

#### **Preprečitev (namernega zapiranja starih in) odpiranja novih gospodarskih subjektov z namenom, da dolгови starega subjekta ostanejo neporavnani – ID ukrepa 79**

Ukrep je realiziran z novelo ZGD-1H (Uradni list RS št. 82/13). Z novo ureditvijo velja omejitev ustanavljanja družb ali samostojnega podjetnika za osebo:

- ki je bila v Republiki Sloveniji pravnomočno obsojena na kazen zapora zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Omejitev ustanavljanja in pridobivanja statusa družbenika bo po novi ureditvi trajala pet let od pravnomočne sodbe oziroma do dneva izbrisa iz kazenske evidence, če se bo obsodba iz kazenske evidence izbrisala pred iztekom petih let.;
- ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek;
- ki je neposredno ali posredno z več kot 25 odstotki udeležena v kapitalu kapitalne družbe, ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek.

#### **Zagotovitev koordiniranega delovanja javnih skladov – ID ukrepa 83**

MGRT sodeluje s SVRK glede priprave skupne spodbujevalne platforme, ki predstavlja platformo za povezovanje in upravljanje instrumentov različnih institucij. Samo MGRT pa sodeluje z javnimi skladi (SPS, SRRS) in razvojno banko (SID banka) z namenom izvajanja komplementarnih ukrepov.

#### **1.3.3 Javna naročila (JN)**

#### **Uveljavitev zelenega javnega naročanja pri gradnji in obnovi cest, z vključevanjem okoljskih meril pri javnem naročanju – ID ukrepa 85**

Na strokovni ravni (po dogovoru pripravljata ZAG in GZS) se usklajuje in pripravlja osnutek meril za pripravo priloge k Uredbi o zelenem javnem naročanju. Po prejemu osnutka meril se predvideva medresorska uskladitev predloga uredbe.

## Izvedba projekta e-javna naročila – ID ukrepa 105

Uspešna in učinkovita e-uprava, katere del je tudi javno naročanje, je strateški cilj Vlade RS, zato je zagotovitev sistema za elektronsko javno naročanje ključnega pomena. Namen in cilji izgradnje informacijskega sistema za javna naročila so:

- zagotavljanje doseganja temeljnih načel javnega naročanja (načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurenčnosti, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave med ponudniki, načelo sornazmernosti),
- zagotoviti enoten način izvajanja postopkov nabave, pospešiti njihovo izvedbo ter posledično zmanjšanje stroškov javnih nabav,
- poenotiti delovanje javne uprave nasproti gospodarstvu,
- vzpostaviti centralni informacijski sistem nabav.

V celoten informacijski sistem e-javna naročila je vključenih pet modulov, in sicer:

**1. E-nabava**, ki pokriva vrsto internih procedur naročnika od predloga za nabavo do izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se zagotavlja standardizacijo naročanja blaga, storitev in investicij ter izvajanje internih procedur odločanja, skladno z internimi akti naročnika. Trenutno je modul e-Nabave v testni produkciji.

**2. E-oddaja**, pri kateri gre za koncipiranje nabora podatkov, ki so relevantni pri oddaji posameznega javnega naročila. Nabor podatkov se pri naročniku oblikuje avtomatično v modulu e-nabave, skozi specifikacije, finančne parametre javnega naročila in druge podatke, ki se oblikujejo v fazi predloga za oddajo javnega naročila. Podatki, ki jih vnaša ponudnik, in v kasnejših fazah naročniku omogočajo primerjavo različnih ponudb, opredelitev do ustreznosti ponudb in nenazadnje tudi vrednotenje – izbiro ponudnika. **Potencialni prihranki za ponudnike so 950.000 EUR na letni ravni.** Trenutno je predmetni modul v fazi izgradnje.

**3. E-Obratna dražba**, pri kateri gre za končno določanje cene, po kateri naročnik kupi želeno blago – storitev. Pri tem se izvaja visok pritisk za znižanje cene pri ponudnikih, saj ti v vsakem trenutku vedo nivo najnižje cene in se temu lahko tekoče prilagajajo. Hkrati se pa zagotavlja priročnost in dinamičnost postopka. Izvedba elektronske obratne dražbe je končana, uporaba se pričakuje v kratkem.

V zadnjem predlogu sprememb in dopolnitev Zakona javnem naročanju je bila tudi opredeljena podlaga za sprejem podzakonskega akta, s katerim lahko Vlada RS, za posamezne predmete javnega naročanja in kategorije naročnikov, uporabo elektronske dražbe predpiše kot obvezno. **Potencialni prihranki znašajo 70 mio EUR na letni ravni.**

**4. E-Dosje** bo zagotavljal nabor podatkov, ki so na voljo tako ponudniku, kot tudi naročniku. Z vzpostavitev interoperabilnostnih okvirjev delovanja se bodo podatki zagotavljali on-line iz že obstoječih evidenc. **Potencialni prihranki za ponudnike znašajo 800.000 EUR na letni ravni.** Za izgradnjo modula e-Dosje je bila odločitev poslana izvajalcu.

**5. E-Katalog** je dinamičen način naročanja blaga in storitev, za katere je v preteklosti že bil izveden postopek javnega naročila. Generični del kataloga predstavlja paleta mogočih izdelkov, ki jo ponudnik lahko s pridom uporabi pri formiranju svoje naslednje ponudbe.

Obenem je od decembra 2013 na portalu javnih naročil vzpostavljen napredni iskalnik, in sicer ločeno za naročila male vrednosti in ločeno za naročila srednje in velike vrednosti. Ker omogoča iskanje po več podatkih in njihovi kombinaciji (predmet naročanja, rok za oddajo ponudb, naročnik, vrsta postopka,...), se z njegovo vzpostavitev ponudnikom zagotavlja učinkovitejše iskanje poslovnih priložnosti na trgu javnih naročil, posredno pa se zagotavlja večja konkurenčnost v postopkih javnega naročanja in gospodarna raba javnih sredstev. Sicer je portal v produkciji in se sprti dopolnjuje z vsebinami.

### **Prenova sistema javnega naročanja – ID ukrepa 106**

Delno poenostavitev in debirokratizacijo postopkov JN je zagotovila zadnja novela Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št 19/14), s katero se med drugim uvaja poenostavljen, a transparenten postopek za naročila pod mejnimi vrednostmi EU (naročnikom v tem postopku ni treba sprejeti sklep o začetku postopka, namesto dokazil je dovolj izjava ponudnika o izpolnjevanju zahtev, dodatne obrazložitve odločitve o oddaji javnega naročila ni dopustno zahtevati, zaradi česar bodo postopki hitrejši,...), pri vseh postopkih se poleg dopolnitve omogoča tudi spremembo ponudb, če se z njo odpravi formalna pomanjkljivost ali napaka v ponudbi, kadar naročnik prejme le eno ponudbo ali oddaja nujno naročilo pa se omogoča, da se pogodba sklene takoj – brez upoštevanja obdobja mirovanja, v katerem lahko ponudniki običajno vložijo zahtevek za revizijo.

### **Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev – ID ukrepa 109**

Organ upravljanja v okviru SVRK izvaja poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev tekoče kot eno svojih ključnih nalog tekom izvajanja obstoječe finančne perspektive 2007-2013. Ravno prepoznavanje področij, na katerih so uporabljeni neučinkoviti ali predolgotrajni postopki, ter oblikovanje konkretnih poenostavitev postopkov, predstavlja bistven doprinos za prenos znanja v oblikovanje enostavnejšega in učinkovitejšega sistema izvajanja nove finančne perspektive 2014-2020.

Velika večina navedenih ciljev in podciljev je realiziranih, odprto ostaja elektronsko posredovanje dokumentacije, ki je vezana na nadgradnjo aplikacije ISARR.

Organ upravljanja je v sodelovanju z Evropsko komisijo, pobudo Jaspers ter udeleženi posredniškimi telesi sprotno vlagalo velike napore za pospešitev izvedbe večjih infrastrukturnih projektov, tako da so bile vloge za velike infrastrukturne projekte kar najhitreje ustrezno pripravljene ter usklajene, zaradi česar so bile lahko izdane odločbe za veliko večino predvidenih projektov v finančni perspektivi 2007-2013. Trenutno so v fazi usklajevanja z EK še trije veliki infrastrukturni projekti, dva s področja okolja ter ena investicija v državne ceste.

### **Izboljšave informacijskega sistema ISARR – ID ukrepa 113**

V okviru priprav na poenostavitve in nadgradnje informacijskih sistemov, ki podpirajo procese izvajanja kohezijske politike v RS (ISARR in MFERAC), je bilo na osnovi vzporednih analiz ugotovljeno, da obstaja velik razkorak med izplačanimi odredbami v MFERAC in dejansko vnesenimi zahtevki za izplačila in posledično pripravljenimi ZZZP-ji v ISARR, ki se navezujejo na izplačane odredbe.

Skrbniki vključenih informacijskih sistemov (SVRK in MF oz. ISARR, MFERAC in ISPA2007) so se dogovorili za prenovo načina izvajanja postopkov, vključno z vgradnjo blokad, ki bodo preprečevale možnost vnosa odredb v MFERAC, ki vsebujejo EU postavke, brez predhodnega vnosa ZZI-jev v ISARR.

Izveden je bil projekt Kljukica I. faza. Potekajo priprave za poenostavitev načina izvajanja kontrole na tehnični pomoči. Pripravljajo se v okviru Organa upravljanja na SVRK, poenostavitve in nove rešitve funkcionalnosti v smislu e-kohezije (e-razpis, e-podpis, v celoti elektronsko izmenjavo podatkov med upravičenci in posredniškimi telesi).

#### **1.3.4 Davki (Dav)**

### **Poenostavitev postopkov za odlog in obročno plačevanja davkov – ID ukrepa 125**

Vzpostavljen je bil sistem elektronskih vlog za odlog oziroma obročno plačilo, sedaj pa se nadaljuje delo na uporabi sodobnejših informacijskih poti za izmenjavo podatkov o dohodkih,

prihrankih in premoženju, ki so potrebni za odločanja o odpisu, odlogu in obročnem plačevanju davka za fizične osebe.

### 1.3.5 Delovno pravo, pokojninsko pravo (DeIP)

#### **Poenostavitev postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave), obvezno za vse poslovne subjekte – ID ukrepa 131**

**Uvedena je obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja (za vse pravne in fizične osebe).**

Leta 2008 se je ukinila krajevna pristojnost vlaganja prijav v zavarovanja, ki je v praksi največ težav povzročala poslovnim subjektom, pri denimo spremembah sedeža podjetja, za kar je moral delodajalec vse delavce najprej odjaviti na ZZSZ po krajevni pristojnosti trenutnega sedeža podjetja in nato vse delavce ponovno prijaviti na ZZSZ po krajevni pristojnosti novega sedeža podjetja. V nadaljevanju se je vzpostavila možnost elektronskega vlaganja prijav v obvezna socialna zavarovanja, vendar ni bila obvezna.

Z zadnjimi spremembami ZMEPIZ se je tako uvedla **obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja**, in sicer za vse pravne in fizične osebe, s čimer je olajšano poslovanje zavezancev za vlaganje teh prijav.

Višina prihranka v primeru, da vsi uporabljajo elektronsko pot (+ odprava krajevne pristojnosti), **6.407.883,55 EUR** na letni ravni. Višina prihranka v primeru 80% uporabe elektronske poti (+ odprava krajevne pristojnosti) **5.208.502,69 EUR** na letni ravni.

#### **Pravočasnost in ustrezna priprava izvedbenih aktov reforme dela – ID ukrepa 130**

Podzakonski akti s področja ZPIZ-2 so bili sprejeti, razen Uredbe o merilih in kriterijih za določanje delovnih mest, za katera je obvezno poklicno zavarovanje ter o načinu in financiranju določanja teh delovnih mest.

#### **Sprememba v sistemu subvencioniranja študentske prehrane – ID ukrepa 133**

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane je bil pripravljen do faze medresorske obravnave zakona, zaradi trenutne politične situacije pa je bila nadaljnja obravnava ustavljena.

#### **Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja v svojih organizacijah – ID ukrepa 137**

Ministrstvo je izdelavo generičnega spletnega orodja za ocenjevanje tveganja in spletnega orodja za oceno tveganja v pisarnah oddalo preko javnega razpisa zunanjemu ponudniku. OIRA - Generično orodje in OIRA orodje za oceno tveganja za pisarne je v zaključni fazi. OIRA orodje za oceno tveganja za psihosocialna tveganja je v delu in bo končano konec maja 2014. Izdeluje se tudi OIRA orodje za oceno tveganja za čiščenje pisarn, frizerske salone in cestni transport.

#### **Vzpostavitev nacionalnega sistema plačanega pripravništva, tudi s pomočjo evropskih strukturnih skladov – ID ukrepa 142**

Na podlagi pogodbe z MDDSZ je Socialna zbornica Slovenije že v prvi polovici leta 2013 razpisala razpis za spodbujanje zaposlovanja-pripravništva na področju socialnega varstva.

#### **Povečanje sredstev za programe aktivne politike zaposlovanja in njihova priprava skupaj s socialnimi partnerji – ID ukrepa 144**

Glede na sprejete spremembe proračuna za leto 2014 je Vlada RS, na seji 13. 2. 2014, sprejela spremembo Načrta APZ za leti 2013 in 2014. V okviru spremembe načrta APZ za leti 2013 in 2014 je za izvajanje ukrepov APZ namenjeno skupaj 198.747.079 evrov, od tega 81,4 milijona evrov iz integralnega proračuna in 117,3 milijona evrov iz sredstev Evropskega socialnega sklada. V primerjavi s prejšnjim načrtom APZ 2013-2014 se sredstva namenjena izvajanju programov APZ v letu 2014 povečujejo, in sicer v skladu s spremembami proračuna RS za leto 2014 v višini 44,3 milijona evrov.

#### **Krepitev pomena kolektivnih pogodb – ID ukrepa 146**

Na podlagi novega ZDR-1 je bilo sklenjenih pet novih kolektivnih pogodb. V okviru sej pogajalske komisije (vladna pogajalska skupina in vsi reprezentativni sindikati javnega sektorja) sta bila obravnavana predloga Aneksa h KPND (sprememba ureditve povračila stroškov prevoza na delo in z dela) in Aneksa št. 7 h KPJS (sprememba ureditve dodatka za čas stalne pripravljenosti na delo. Do dogovora s sindikati ni prišlo. V mesecu maju so se v okviru sej pogajalske komisije pričela pogajanja o predlogu ukrepov za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju, katerih cilj je doseči dogovor med vladno stranjo in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o teh ukrepi, kar bi potem dalo podlago za spremembe kolektivnih pogodb.

#### **1.3.6 Odprava administrativnih ovir (OAO)**

#### **Pohitritev in poenostavitev postopkov pri izdajanju potrdil o poravnanih davkih in prispevki – ID ukrepa 174**

Davčna uprava je v decembru 2013 s spremembo svojih procesov omogočila, da proces izdaje potrdil in razkritij iz knjigovodske evidence poteka enostavno, preko programa, ki zagotavlja enotno in hitro (takojšnje) izdajanje potrdil in razkritij.

#### **Poenostavitev postopkov pri zaračunavanju DDV za prevožene kilometre za tuje turistične prevoznike – ID ukrepa 175**

Da bi poenostavili navedene administrativne obveznosti tujih davčnih zavezancev, ki opravljajo občasni mednarodni cestni prevoz potnikov preko Slovenije, se s spremembami in dopolnitvami Zakona o davku na dodano vrednost, uvaja posebna ureditev za opravljanje storitev mednarodnega občasnega cestnega prevoza potnikov. Posebna ureditev omogoča tujim davčnim zavezancem, ki ne uveljavljajo pravice do odbitka vstopnega DDV plačanega pri nabavah blaga ali storitev v Sloveniji ali vračila DDV in občasno opravljajo mednarodni cestni prevoz potnikov, poenostavljen postopek identifikacije za DDV ter obveznost predložitve letnega obračuna DDV.

#### **Vzpostaviti internetne dražbe – ID ukrepa 192**

Vrhovno sodišče RS je že pristopilo k pripravi podlag za uvedbo elektronske dražbe premičnin in nepremičnin v izvršilnem postopku, vendar delo na projektu še ni v takšni fazi, da bi že s tokratnim predlogom novele ZIZ-J določili tudi zakonsko podlago.

#### **Sprememba Uredbe o posebnih zahtevah za objekte, v katerih so eksplozivi ali pirotehnični izdelki – ID ukrepa 199**

S spremembo uredbe je po novem omogočena postavitve zabojnika in prodaja pirotehničnih izdelkov do 5 let (prej za 1 leto) na podlagi dovoljenja za postavitve zabojnika, na katerem ga

prodajalec namerava postaviti. Ob vsakokratni ponovni postavitvi zabojnika na isti lokaciji, v času veljavnosti dovoljenja za prodajo pirotehničnih izdelkov, **bo** treba po novem, **najkasneje v dveh delovnih dneh**, to prigrasiti pristojni upravni enoti (pred spremembami je bila potrebna vsakoletna izdaja dovoljenja in nepotrebno čakanje poslovnih subjektov do izdanega dovoljenja).

### 1.3.7 Zdravje, varnost (ZDR)

#### **Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče – ID ukrepa 220**

Z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 40/12) je podana pravna podlaga za povezovanje z zbirko šolajočih eVŠ in CEUVIZ za pridobivanje podatkov o statusu šolajočih.

#### **Vzpostavitev zdravstvene kartoteke v elektronski obliki – ID ukrepa 221**

Za izvedbo ukrepa teče projekt eZdravje. V letu 2012 se je pričelo z elektronskim vodenjem določenega dela zdravstvene dokumentacije, in sicer na vzorčnem (pilotskem) naboru izvajalcev zdravstvene dejavnosti (v skladu z načrti naj bi bili ti dokumenti: e-napotnica, e-recept in e-odpustno pismo). Realizacija poteka preko izmenjave dokumentov preko IH (interoperabilne hrbtnice). K uporabi sistema je pristopilo preko 50 izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Hkrati poteka v okviru eZdravja priprava izhodišč za enotni zdravstveni zapis, na osnovi katerega bi lahko začeli s vzpostavitvijo repozitorija povzetkov podatkov o pacientu.

#### **Uvedba elektronske poti za prijavo v obvezno zdravstveno zavarovanje – ID ukrepa 273**

Pri prijavi/odjavi družinskega člana v obvezno zavarovanje se je postopek prijave poenostavil na način, da obveznost prijave v zavarovanje opravi nosilec zavarovanja na začetku, v nadaljevanju se pa večina najpogostejših sprememb opravi avtomatično s strani ZZZS.

#### **Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja – ID ukrepa 274**

Vzpostavljeno je pridobivanje obračunanih storitev po zavarovani osebi, vzpostavljene so avtomatske kontrole nad obračunom storitev, izvajalcem ni več potrebno pošiljati na ZZZS papirnih specifikacij obračuna. Ukrep je realiziran s projektom Izdatki.

### 1.3.8 Okolje, prostor (OK)

#### **Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdo gorivo – ID ukrepa 22**

Z uredbo, ki je v fazi medresorskega usklajevanja, se bo omogočilo uporabo lesnih ostankov v energetske namene.

#### **Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje – ID ukrepa 39**

Vlada RS je 14. novembra 2013 sprejela sklep, s katerim je potrdila izhodišča za pripravo normativnih sprememb, ki jih je pripravil MZIP, določila pripravo izhodišč za spremembe zakonodaje iz pristojnosti MKO, ki je povezana z zakonodajo s področja urejanja prostora in graditve objektov (nosilec MKO). MKO izhodišč še ni pripravilo. MZIP v tem času že nadaljuje z delom. Ob koncu preteklega leta so bili izvedeni tudi posveti z organizacijami strokovne in civilne javnosti.

#### **Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema (eGraditev) – ID ukrepa 52**

Aktivnosti v povezavi z vzpostavitvijo prostorskega informacijskega sistema – ePlan ter odpravo pošiljanja elaboratov v papirnati obliki potekajo v skladu z zastavljenim planom.

Nadgradnja strežnika v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema, kjer bo MZIP objavljati podatke o DPN v pripravi, do katerega bi dostopali vsi pristojni nosilci urejanja prostora je izdelana in deluje v testnem okolju na MNZ.

#### **Priprava koncepta za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov – ID ukrepa 68**

Vlada RS je 14. novembra 2013 potrdila izhodišča normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov in naložila pripravo tovrstnih izhodišč tudi MKO za zakonodajo s področja varstva okolja in ohranjanja narave, ter določila oblikovanje medresorskih delovnih skupin za izvedbo nalog, opredeljenih v izhodiščih.

Izhodišča predstavljajo temelj za dolgoletno pričakovane in nujno potrebne spremembe na področju prostorske, gradbene in okoljske zakonodaje, ki bi pripeljali do hitrejših in administrativno manj obremenjujočih postopkov pri pridobitvi gradbenega dovoljenja.

#### **Nov Zakon o agrarnih skupnostih – ID ukrepa 74**

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor z soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže. Agrarna skupnost bo imela procesno sposobnost nastopati pred sodnimi, upravnimi in drugimi državnimi organi, pri čemer jo bo zastopal predsednik agrarne skupnosti. Končana je faza javne obravnave predloga novega zakona.

#### **Vzpostavitev, redno nadgrajevanje ter dopolnjevanje in javna objava vodarskih evidenc – ID ukrepa 86**

V zvezi z omenjenim ukrepom je bilo v preteklosti ugotovljeno, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljeni in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Zato je potrebno obstoječe evidence redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno objaviti je potrebno še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

V letu 2013 so se bistveno pospešile aktivnosti za realizacijo omenjenega ukrepa. Tako so na spletni strani Agencije RS za okolje - Atlasu okolja, vzpostavljene nove vodarske evidence (npr. Integralna karta razredov poplavne nevarnosti, Evidenca poplavnih dogodkov 1980-2010). Posodablja se t.i. integralno poplavno karto, to je integralno karto poplavne nevarnosti (iKPN Si), ki predstavlja dosege 10-letnih, 100-letnih in 500-letnih poplav na območjih veljavnosti rezultatov obstoječih kart. Karta je objavljena je v okviru [spletne strani ARSO](#).

Večja posodobitev oziroma nadgradnja te karte (iKPN Si) se je izvedla v mesecu aprilu 2014. Določene posodobitve so bile tudi opravljene na iKRPN Si (integralni karti razredov poplavne nevarnosti), ki je ključna za postopke s področja urejanja prostora in graditve objektov.



### 1.3.9 Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB)

#### **Učinkovita štipendijska politika – ID ukrepa 101**

Štipendija za deficitarne poklice bo namenjena dijakom in študentom, ki se izobražujejo na ravneh in področjih, opredeljenih v politiki štipendiranja, ki bo pripravljena v sodelovanju s socialnimi partnerji. Zakon o štipendiranju je bil sprejet v juniju 2013, v decembru 2013 pa tudi Pravilnik o dodeljevanju državnih štipendij.

#### **Promocija obrtnih poklicev – ID ukrepa 102**

Preko CPI poteka stalna aktivnost promocije poklicnega izobraževanja. Tam je koordinacijska točka, v koordinaciji sodelujejo poleg ministrstev tudi predstavniki zbornic.

Promocije obrtnih poklicev se ne izvajajo od leta 2009. V okviru splošne promocije, ki se izvaja preko SPIRIT, tovrstna promocija (obrnih poklicev) ni bila izpostavljena. V okviru promocije lesa se je nadaljevalo z izvajanjem akcijskega načrta "Les je lep", kjer so potekale interaktivne izobraževalne delavnice v sklopu programa Igriva arhitektura. Z njimi so spodbudili pri mladih zavedanje o lesu in razmišljanje, da je les lahko tudi dobra podjetniška priložnost, hkrati pa so vzpodbujali obujanje tradicionalnih stavbarskih obrti. Sofinancirali so se stroški delodajalcev, ki so z dijaki sklenili individualne učne pogodbe, za ukrep se je namenilo 500.000,00 EUR in podprlo 884 učnih mest. Dijaki dobijo na ta način možnost konkretnega dela v delovnem okolju in s tem pridobivanje potrebnih poklicnih kompetenc.

#### **Razširitev programa »Projektno učenje za mlade – PUM« - ID ukrepa 115**

S 1. januarjem 2014 je steklo sofinanciranje za izvedbo programa PUM v 12 organizacijah po vsej Sloveniji v okviru Evroskega socialnega sklada, kjer je upravičenec Zavod RS za zaposlovanje, posredniško telo pa MDDSZ. Program PUM se je v letu 2013 sofinanciral iz sredstev ESS, posredniško telo pa je bilo MIZŠ. V zvezi s prenovo programa PUM so s ključnimi deležniki potekala usklajevanja.

### 1.3.10 Razvojni zagon (RAZ) in internacionalizacija (Inter)

#### **Izboljšati nacionalni inovacijski sistem – ID ukrepa 116**

V letu 2013 je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, v sodelovanju z agencijo SPIRIT, izvedlo javni razpis za spodbujanje inovativnega okolja v letih 2013 in 2014. Odobrenih je bilo devet projektov, katerih izvajanje spremlja agencija SPIRIT.

#### **Bistveno povečanje sredstev Slovenskega podjetniškega sklada za subvencije pri nakupu nove tehnološke opreme – ID ukrepa 120**

V juniju 2013 je bil objavljen Javni razpis za sofinanciranje nove tehnološke opreme v letih 2013-2014 v skupni višini 31,14 mio. Od 429 prispelih vlog je bilo podprtih 173 operacij. Sredstva se bodo izplačevala do konca leta 2014.

#### **Kombinirana podpora Slovenskega podjetniškega sklada mikro ali malim podjetjem, ki jih je ekonomsko smiselno razvojno prestrukturirati (garancije) – ID ukrepa 121**

Slovenski podjetniški sklad nudi MSP ugodne finančne vire v obliki mikrokreditov (javni razpis pripravljen v zadnjem trimesečju 2013 in objavljen v 2014) v višini 5 mio EUR in garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (ki je namenjena tudi za reševanje likvidnostnih težav podjetij). V okviru P1 2013 je bilo podprtih 203 projektov (35.166.721,60 EUR izdanih garancij za kredite v višini 55.105.953 EUR, s katerimi so bile omogočene investicije v višini 77.238.047,90 EUR, ocenjena višina subvencije obrestne mere je 5.812.488,81 EUR).

#### **Podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU – ID ukrepa 124**

Republika Slovenija v okviru izvajanja ukrepov kohezijske politike namenja del sredstev neposredno spodbujanju podjetništva ter podpora gospodarstvu, tudi v obliki finančnega inženiringa. V letu 2014 so se tem ukrepom namenila dodatna sredstva, v skupni višini 15.035.897 EUR, kot posledica prerazporeditve sredstev iz OP ROPI na OP RR, in sicer na področje konkurenčnost podjetij in raziskovalno odličnost. Glede na potrebe podjetniškega sektorja in slabših razmer na finančnih trgih, se bodo dodatna sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR lahko uporabila preko instrumentov finančnega inženiringa za lastniško ali dolžniško financiranje podjetij.

#### **Hitra sanacija bank in ukrepi za odpravo kapitalskega krča v podjetjih – ID ukrepa 126**

Ena izmed prednostnih nalog Vlade RS je sanacija bančnega sistema, ki se izvaja skladno z Zakonom o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank (ZUKSB), katerega glavni cilji so znižanje deleža slabe aktive v bankah, zagotavljanje kapitalske ustreznosti bank, posledično pospeševanje kreditiranja nefinančnega sektorja, zagotovitev pogojev za odprodajo kapitalskih naložb države v bankah in ugotavljanje odgovornosti za nastanek kreditov in naložb, ki se vodijo kot slabitve v bilancah bank.

Stabilizacija bančnega sistema v prvi fazi zagotavlja reševanje slabih terjatev v bankah ob hkratni dokapitalizaciji, čemur bo sledila konsolidacija bančnega sektorja in privatizacija državnih deležev v bankah. Cilj tovrstnega pristopa je oblikovanje dobro kapitaliziranega bančnega sistema, ki učinkovito opravlja vlogo finančnega posrednika v gospodarstvu in zagotavlja dobičkonosnost sektorja ob hkratnem dobrem korporativnem upravljanju. Pred izvedbo ukrepov za zagotavljanje stabilnosti bank je bila izvedena celovita, neodvisna ocena kapitalskih potreb. Tovrsten pristop je pripomogel k zaupanju finančnim trgov, hkrati pa je preprečil nekatere pomanjkljivosti preteklih sukcesivnih dokapitalizacij bank v državni lasti. Rezultati neodvisnega pregleda kakovosti aktive (AQR) ter rezultati obremenitvenih testov (stress tests-ST) so bili objavljeni decembra 2013.

Na podlagi odločb Banke Slovenije, s katerimi je odredila izredni ukrep povečanja kapitala in pozitivnega mnenja Evropske komisije, je 18. decembra 2013 Republika Slovenije zagotovila ustrezno povečanje kapitala NLB, NKBM, Probanki in Factor banki. V Abanki je bila izvedena samo delna dokapitalizacija v skladu z začasno odločitvijo EK.

Vse aktivnosti prenosa tveganih postavk potekajo skladno z načrti. NLB in NKBM sta prenesli tvegane postavke na DUTB vzporedno z dokapitalizacijo. Prenos tveganih postavk iz Abanke ter dokončna dokapitalizacija banke bosta izvedena po dokončni odobritvi ukrepov s strani Evropske komisije, dokapitalizacija banke pa se načrtuje v juniju 2014. Pobudo za izvedbo ukrepov po ZUKSB je marca 2014 dala tudi Banka Celje, pobudo pa je že obravnavala tudi vlada. Pri Banki Celje trenutno poteka obravnava na Evropski komisiji glede programa prestrukturiranja in seznama tveganih postavk za prenos na DUTB. Pri Factor banki in Probanki je rok za izhod iz ELE (neposredno posojilo v skrajni sili) 30.6.2014, Republika Slovenija pa bo morala skladno s poročilno izjavo z dne 6. 9. 2014, zagotoviti dodatna sredstva za potreben izhod iz ELE.

#### **Začetek resne privatizacije – ID ukrepa 129**

Postopek privatizacije 15 podjetij, ki se je leta 2013, po odobritvi državnega zbora, začel in pri dveh podjetjih tudi že končal (Helios d.d. in Fotona d.d.), se normalno nadaljuje. Tako je sedaj največ aktivnosti posvečeno postopku skupne prodaje deleža v družbah Aerodrom Ljubljana, Telekomu Slovenije in NKBM, kjer so že bili objavljeni pozivi k izkazu interesa in zbiranje nezavezujočih ponudb. Poleg tega so bili za privatizacijo družb Žito d.d. in Cinkarna Celje d.d. že izbrani svetovalci. Postopek privatizacije družbe Elan d.d. je v zaključni fazi, za družbo Aero d.d. pa se je postopek že začel, vendar še ni zaključen.

**Okrepiti financiranje mikro in malih podjetij preko Slovenskega podjetniškega sklada – ID ukrepa 153**

Slovenski podjetniški sklad daje poseben poudarek mikro in malim podjetjem z oblikovanjem in izvedbo instrumenta mikrokreditov. V začetku leta 2013 se je izvedel prvi javni razpis za mikrokredite v višini 5 mio EUR, pri čemer se je podprlo preko 200 mikro in malih podjetij. V zadnji delu leta 2013 se je pripravil nov javni razpis za mikrokredite (5 mio EUR). Poleg tega izvaja Slovenski podjetniški sklad tudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (tudi mikrogarancije) in sodeluje z regionalnimi garancijskimi shemami kot pogarant. Za perspektivna in inovativna mlada podjetja pa je v izvajanju tudi ukrep tveganega kapitala preko družb tveganega kapitala (od sedaj podprtih 16 MSP v višini 16 mio EUR).

**Transparentna usmeritev razvojnih proračunskih sredstev k večji podpori visoko tehnoloških izdelkov – ID ukrepa 156**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v letu 2013 izvedlo javne razpise, s katerimi je podprlo večletne raziskovalne razvojne projekte podjetij, katerih rezultat bodo visokotehnološki izdelki. Na javnem razpisu SMER+ je bilo za sofinanciranje odobrenih 26 projektov, na mednarodnih razpisih EUREKA in ARTEMIS je bilo v letu 2013 podpisanih 31 novih pogodb za financiranje raziskovalno razvojnih aktivnosti.

**Financiranje vrzeli od 100.000 EUR do 1 mio EUR – ID ukrepa 158**

Z namenom odprave finančne vrzeli za MSP je SID banka v letu 2013 objavila razvojno spodbujevalni program za mikrofinanciranje poslovanja MSP s krediti: (1) od 30.000 do 100.000 EUR in (2) od 100.001 do 1.000.000 EUR. Krediti so namenjeni za poslovanje gospodarskih družb. Poleg tega Slovenski podjetniški sklad nudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere.

**Okrepitev podpore specifičnim oblikam nastopa mikro in malih podjetij v tujini, vključno z informacijsko podporo, kontakti, organizacijsko mrežo in skupnim nastopanjem na tujih trgih – ID ukrepa 164**

Preko SPIRIT je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sofinanciralo tako skupinske kakor tudi individualne sejemske predstavitve slovenskih podjetij na mednarodnih sejmih v tujini. Dodatno so se sofinancirale aktivnosti poslovnih klubov v tujini.

**Usposabljanje in seznanjanje podjetij s sodobnimi pogledi in pristopi za učinkovito vključitev v mednarodne trge – ID ukrepa 167**

Agencija SPIRIT je izvedla program ITM, ki pomaga podjetjem do priprave izvoznega načrta, GZS pa je izvedla program Akademije internacionalizacije. Programi usposabljanja so pomembni za uspešen prodor na tuje trge in bodo vključeni tudi v prihodnje dokumente.

**Zagotovitev sredstev za svetovanje in pomoč pri prodoru na tuje trge v okviru posebnega vavčerja za mikro in mala podjetja – ID ukrepa 168**

Agencija SPIRIT je pripravila Javni razpis za sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo, katerega predmet bo sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo MSP, ki še niso prisotna na tujih trgih, na področju ugotavljanja konkurenčnosti podjetja in njegovih potencialov za internacionalizacijo ter oblikovanju strateškega načrta za internacionalizacijo. Navedeni razpis je bil uspešno zaključen in podjetja so lahko prejela sredstva za svetovanje za poslovanje na tujih trgih. Preko razpisa se je tako podprlo 43 podjetij.

### 1.3.11 Specializacija (SPEC)

#### **Sprejem strategije pametne specializacije – ID ukrepa 185**

Proces priprave Strategije pametne specializacije je v teku. Strategija bo predvidoma sprejeta v prvi polovici leta 2014. Kohezijska sredstva EU predstavljajo ključni vir za prihodnja vlaganja v raziskave, razvoj in inovacije. Eden od pogojev, ki morajo biti izpolnjeni, preden se začnejo izvajati projekti v okviru kohezijske politike je, da Slovenija pripravi Strategijo pametne specializacije (SPS). V SPS morajo biti jasno navedene prioritete, kam bo Slovenija usmerjala sredstva namenjena raziskavam, razvoju in inovacijam od leta 2014 do 2020, z načrtom izvedbe, pričakovanimi rezultati in metodologijo spremljanja doseganja rezultatov.

Identifikacija teh prioritetenih področij upošteva družbene izzive in trende, predvsem pa že razvite kapacitete in kompetence tako gospodarstva kot institucij znanja.

Preko analize gospodarstva, kapacitet, kompetenc ter potencialov strategija definira tri prednostna področja:

- proizvodne, procesne in informacijsko komunikacijske tehnologije;
- rešitve za električne in elektronske komponente;
- materiali in tehnologije.

Preko vlaganj na ta področja se stremi k reševanju ključnih družbenih izzivov (trajnostna energija, trajnostna mobilnost; trajnostna graditev; učinkovita raba virov; zdravje, hrana in okolje; vključujoča in varna družba), ki predstavljajo vertikalne prioritete in preko katerih bo pred udejanjanjem finančnih spodbud potrebno dokazati, da obstajajo trgi, ki bodo upravičili vlaganja na ta področja. SPS predstavlja podporno okolje za širok nabor panog in aktivnosti. Pomembno izhodišče za vlaganje na področje RRI je kreativnost in v tem kontekstu tudi inovativna ponudba storitev, odgovorno vodenje ter posredno spodbujanje družbene odgovornosti. SPS spodbuja razvoj celovitih rešitev, kar bi slovenski industriji omogočilo preboj na vidnejše pozicije v mednarodnih verigah vrednosti.

V tem obdobju je bilo vodenje Strategije pametne specializacije preneseno na novo ustanovljeno Službo za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Na novo so bile izvedene empirične študije, kot podlaga za strategije, prav tako pa je bil dopolnjen koncept SPS.

Ključni poudarki strategije pametne specializacije se nanašajo na (1) prenos in uporabo znanja, (2) podjetništvo, kreativnost in talent ter (3) internacionalizacijo.

Strategija naj bi temeljila na dveh stebrih, horizontalnem Podjetniško inovacijskem eko-sistemu ter na osredotočenem delu, ki se nanaša na verige in mreže vrednosti.

Na osnovi dosedanjih razprav in posredovanih pisnih pobud je bil nastavljen tudi okvir, katera naj bi bila prioriteten področja uporabe. Kot perspektivna se v tej fazi razprave kažejo naslednja področja: pametna mesta, pametne tovarne, pameten dom, energetske sistemi, biomedicina in EkoSlovenija.

#### **Aktivna podpora države pri uvajanju sodobne, ekološke in varne tehnologije v cestnem transportu – ID ukrepa 188**

Ukrep je realiziran v okviru javnega razpisa za nepovratne finančne pomoči z nakupom okolju prijaznejših težkih tovornih vozil in avtobusov 23SUB-CTP13. Ker so bile subvencije v višini 4 mio EUR večinoma razdeljene že po prvem odpiranju, je bila podana zahteva avtoprevoznikom po dodatnih 5 mio EUR sredstev, kar pa ni bilo realizirano.

### 1.3.12 Promet (PR)

#### **Elektronifikacija postopka izdaje licenc – ID ukrepa 206**

V zvezi s predmetnim ukrepom se je vzpostavil Nacionalni elektronski register prevoznih podjetij iz 16. člena Uredbe (ES) 1071/2009, ki je povezan v skupni evropski register, s čimer je omogočena elektronifikacija postopka izdaje licenc prevoznim podjetjem.

#### **Vpeljava enotne vozovnice za vse udeležence v javnem potniškem prometu – ID ukrepa 210**

V izvajanju je projekt integriranega javnega potniškega prometa, s ciljem organizacije javnega potniškega prometa tako, da bo vzpostavljen enotni vozni red za avtobusni in železniški promet ob uporabi enotne vozovnice. Ukrep je vezan na razpis projekta IJPP, ki je v fazi oddajanja. Pripravljen je tudi del strokovnih podlag. V pogodbah za izvajanje GJS je predviden prehod na sistem enotne vozovnice.

### 1.3.13 Sociala

#### **Skrajšana in enostavnejša Vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka – ID ukrepa 229**

Na centrih za socialno delo lahko vsi starši, ki so pravico do otroškega dodatka ali znižanega plačila vrtca že pridobili v preteklem obdobju, vložijo **samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice**. Omenjena vloga velja samo za primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca. Vloga se uporabi, če stranka PONOVNO vloga vlogo za otroški dodatek oziroma za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

#### **Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od DURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva – ID ukrepa 231**

V novem ZSDP-1 je bila določena podlaga za sprejem pozakonskega akta, ki bo urejal izmenjavo podatkov z DURS-om, rok za sprejem podzakonskega akta je 6 mesecev od uveljavitve zakona.

#### **Odprava vsakoletnega dostavljanja potrdil o šolanju v postopkih uveljavljanja družinske pokojnine – ID ukrepa 235**

MIZŠ je vzpostavilo spletne servise za sporočanje podatkov iz eVŠ. Podatke redno pridobivajo MDDSZ (e-Sociala) in ZZSZ. Potekajo usklajevanja, da se v letu 2014 priklopijo še ZPIZ in ZRSZ, ki že imajo pravno podlago. Usklajevanja potekajo tudi z MDDSZ glede podatkov za prehrano in kontrolo študentskega dela. Prav tako so potekala usklajevanja tudi z MZIP glede podatkov za subvencije za prevoz. MZIP mora vzpostaviti tehnično podporo, ki pa jo v letu 2013 niso uspeli vzpostaviti zaradi pomanjkanja potrebnih sredstev.

#### **Poenostaviti postopek pri e-vlogah, ki se jih vloga na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – ID ukrepa 236**

Pri E-vlogah ZPIZ je sistem reševanja vlog že od vzpostavitve enak in z vidika UE skrajno neracionalen: npr. za enega vložnika, ki ima štiri otroke, ZPIZ pošlje v reševanje upravni enoti štiri vloge in je na vsako posebej potrebno vnašati iste podatke o vložniku in zakoncu. Takšen način je zelo zamuden, predvsem ob povečanem številu vlog. V smeri realizacije ukrepa je že v letu 2013 bil sprejet Zakon o matični evidenci zavarovancev (ZMEPIZ-1).

### 1.3.14 Ostalo

#### Projekt e-policist, ki bo omogočil neposredni vpogled v evidence policije in dokončanje naloge policista že na »terenu« - ID ukrepa 243

Razvoj aplikacije (integrirano preverjanje in izdaja plačilnega naloga) je bil zaključen do faze testiranja. Izvedene so bile promocijske rešitve (tiskovna konferenca policije v PU Kranj). Izvedene so bile tudi delavnice za policiste na PU Kranj - PPP, PU Ljubljana - PPP in GPU UUP SENP.

#### Portal »STOPbirokraciji.si« in komunikacija z različnimi deležniki

Z namenom kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov je bil vzpostavljen spletni portal (<http://www.STOPbirokraciji.si>). Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnim informacijami glede izvedbe programa ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitve s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dviga konkurenčnosti.

Portal omogoča:

- **transparentnost** (združitev **vseh** podatkov izvedenih analiz meritev **na enem mestu**),
- **možnost participacije uporabnikov pri sooblikovanju zakonodaje** (možnost podajanja pobud, komentarjev, dodatnih predlogov za razbremenitev z omogočeno **dvosmerno komunikacijo**),
- možnost **spremljanja neto učinkov zakonodajnih sprememb** (tako kvantitativno kot tudi vsebinsko, kar nas uvršča med vodilne v EU),
- **ažurnost informacij** in
- **mednarodno primerljivost podatkov**.

**Vsebina pobud večinoma obsega konkretne težave uporabnikov** (gospodarstvenikov in državljanov), ki jih zaznavajo pri poslovanju z državo. Gospodarstveniki si predvsem želijo debirokratizacije poslovnega okolja, kar pomeni odpravo birokratskih ovir in s tem povezanih nepotrebnih stroškov, prav tako pa si želijo bolj aktivnega in hitrejšega odziva upravnih organov.

Pogosto se prav na osnovi pobud, ki jih uporabniki posredujejo na portal, sproži reševanje konkretnega problema. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom/resorjem. Določeni predlogi so tudi uvrščeni v Enotni dokument (ki se sproti dopolnjuje s predlaganimi ukrepi in ga v dopolnjeni različici obravnava Vlada RS), nato pa je resorjem naložena uresničitev ukrepov oziroma konkretnih predlogov.

**Preko portala je bilo skupno prejetih 347 pobud, od tega je objavljenih 256 pobud. Pristojni organi so odgovorili na 226 pobudi, kar predstavlja 88,2 % odzivnost. Portal je obiskalo že 176.885 obiskovalcev, samo v mesecu aprilu 2014 je bilo 5.598 obiskovalcev.**

Na portal STOP BIROKRACIJI se stekajo tudi predlogi iz vladnega portala predlagam.vladi.si, ki se vsebinsko navezujejo na področje zmanjševanja zakonodajnih bremen in zagotavljanja boljšega poslovnega okolja.

## 2. Poročilo o realizaciji ukrepov iz Enotnega dokumenta po posameznih resorjih

V spodnji tabeli navajamo zbirno tabelo s podatki v zvezi z realizacijo začrtanih ukrepov po posameznih resorjih. Ob pregledu števila predvidenih ukrepov so v tabeli navedeni tudi podatki o realizaciji in delni realizaciji. Resorji so v tabeli uvrščeni glede na stopnjo realizacije, in sicer višje kot je uvrščen resor, višja je bila stopnja realizacije. V predzadnjem stolpcu so še posebej izpostavljeni resorji, kjer realizacija bistveno zaostaja glede na načrtovane ukrepe. Obenem je potrebno opozoriti, da je pri nekaterih ukrepih, na predloge resorjev, prišlo do sprememb pri določitvi odgovornosti za realizacijo teh ukrepov (novo stanje je razvidno iz xls preglednice, ki je priloga tega dokumenta).

Tabela 1: Zbirna tabela ukrepov z realizacijo po resorjih

RESOR	število predvidenih ukrepov	realizirani ukrepi	realizirani v %	delno realizirani ukrepi	delno realizirani v %	nerealizirani ukrepi	nerealizirani ukrepi v %	ukrepi predlagani za črtanje
<b>MZ</b>	45	4	8,89 %	10	22,22 %	31	68,89 %	1
<b>MZIP</b>	36	6	16,67 %	16	44,44 %	14	38,89 %	0
<b>MK</b>	12	0	0,00 %	8	66,67 %	4	33,33 %	0
<b>MF</b>	43	4	9,30 %	25	58,14 %	14	32,56 %	1
<b>MKO</b>	47	18	38,30 %	17	36,17 %	12	25,53 %	0
<b>MP</b>	18	6	33,33 %	8	44,44 %	4	22,22 %	1
<b>MNZ</b>	23	2	8,70 %	16	69,57 %	5	21,74 %	1
<b>MGRT</b>	51	14	27,45 %	26	50,98 %	11	21,57 %	1
<b>MO</b>	6	0	0,00 %	5	83,33 %	1	16,67 %	0
<b>SVRK</b>	6	0	0,00 %	5	83,33 %	1	16,67 %	0
<b>MDDSZ</b>	43	8	18,60 %	28	65,12 %	7	16,28 %	0
<b>MZZ</b>	7	0	0,00 %	6	85,71 %	1	14,29 %	0
<b>MIZŠ</b>	16	5	31,25 %	10	62,50 %	1	6,25 %	0

### 3. Poročilo o realizaciji ukrepov po posameznih dokumentih, ki so uvrščeni v Enotni dokument

V tabeli št. 2 so zbrani kumulativni podatki o številu sprejetih ukrepov v Enotnem dokumentu z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po drugem poročanju resorjev.

Tabela št. 2: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v ED

	Zahteve slovenske obrti in podjetništva	Agenda 46+	Agenda MG	Trgovinska zbornica Slovenije	Akt za mala podjetja	Ovire za TNI	Program - 25	Spodbujanje gospodarstva	Obvladovanje sive ekonomije v RS	Kisik za gospodarstvo	Pogodba med delom in kapitalom
Vsi ukrepi	30	50	20	10	10	20	148	21	36	14	29
Realizirani	9	9	3	1	4	7	45	2	4	3	5
Delno realizirani	10	26	14	5	6	12	45	12	17	10	17
Nerealizirani	11	15	3	4	0	1	58	7	15	1	7

#### a) Zahteve slovenske obrti in podjetništva (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije)

Po drugem poročanju resorjev je realiziranih 9 ukrepov. Delno realiziranih je 10 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 63 % predlaganih ukrepov.

#### b) Agenda 46+ (Gospodarska zbornica Slovenije)

Po drugem poročanju resorjev je realiziranih 9 ukrepov. Delno realiziranih je 26 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 70 % predlaganih ukrepov.

#### c) Agenda Malega Gospodarstva (Gospodarska zbornica Slovenije)

Po drugem poročanju resorjev so realizirani 3 ukrepi. Delno realiziranih je 14 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 85 % predlaganih ukrepov.

#### č) Pobude Trgovinske zbornice Slovenije

Po drugem poročanju resorjev je realiziran 1 ukrep. Delno realiziranih je 5 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 60 % predlaganih ukrepov.

#### d) Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja (MGRT)

Po drugem poročanju resorjev so realizirani 4 ukrepi, medtem ko je delno realiziranih 6 ukrepov.

#### e) Ovire za Tuje neposredne investicije (MGRT)

Po drugem poročanju resorjev je realiziranih 7 ukrepov, medtem ko je delno realiziranih 12 ukrepov.

#### f) Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % (MNZ)

Po drugem poročanju resorjev je realiziranih 45 ukrepov. Delno realiziranih je 45 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 61 % predlaganih ukrepov.



**g) Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva (MGRT)**

Po drugem poročanju resorjev sta realizirana 2 ukrepa. Delno realiziranih je 12 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 67 % predlaganih ukrepov.

**h) Obvladovanje sive ekonomije v Republiki Sloveniji**

Po drugem poročanju resorjev so realizirani 4 ukrepi. Delno realiziranih je 17 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 58 % predlaganih ukrepov.

**i) Kisik za gospodarstvo**

Po drugem poročanju resorjev so realizirani 3 ukrepi, medtem ko je delno realiziranih 10 ukrepov.

**j) Nova pogodba med delom in kapitalom za izhod iz krize**

Po drugem poročanju resorjev je realiziranih 5 ukrepov. Delno realiziranih je 17 ukrepov. Skupaj je realiziranih oziroma delno realiziranih 76 % predlaganih ukrepov.

#### **4. Predlogi za črtanje in dopolnitev ukrepov Enotnega dokumenta**

##### **4.1 Predlogi za črtanje ukrepov iz Enotnega dokumenta**

Resorji so zaradi nezmožnosti realizacije iz Enotnega dokumenta predlagali črtanje 5 ukrepov, in sicer:

##### **- Registracija homeopatskih zdravil (sprememba Zakona o zdravilih) – ID ukrepa 12**

Pojasnilo Ministrstva za zdravje:

V skladu z Zakonom o zdravilih (Uradni list RS, št. 17/04), ki je začel veljati marca 2014, je ureditev homeopatskih zdravil ostala enaka kot v prejšnjem zakonu. To pomeni, da je v primeru, da so na ovojnini in v navodilih za uporabo navedene terapevtske indikacije ali podatki, ki se na te nanašajo, v vlogi za pridobitev dovoljenja za promet treba priložiti neklinični farmakološko-toksikološki del in klinični del.

Izjema je predvidena le za tista homeopatska zdravila, ki so namenjena za zunanjo ali peroralno uporabo. Za tovrstna homeopatska zdravila se uporablja poenostavljeni postopek pridobitve dovoljenja za promet oziroma postopek registracije. Za to morajo biti izpolnjene naslednje zahteve:

1. na ovojnini in v navodilih za uporabo, če so priložena, nimajo navedenih terapevtskih indikacij ali podatkov, ki se na te nanašajo in
2. imajo zadostno stopnjo razredčitve, da zagotavljajo varnost, kakor to določajo predpisi, ki urejajo homeopatska zdravila.

Za takšno ureditev se je zakonodajalec odločil zato, ker v Republiki Sloveniji nimamo tradicije glede homeopatskih zdravil. Takšna ureditev pa je v skladu z Direktivo 2001/83/ES. Postopek registracije tako za vsa homeopatska zdravila ne bo urejen, zato predlagamo, da se ukrep črta.

Ob zadnji dopolnitvi dokumenta v mesecu januarju 2014 z ukrepi iz Pogodbe med delom in kapitalom ter Kisika za gospodarstvo, je bilo tako v dokument uvrščenih tudi pet tako imenovanih horizontalnih ukrepov, za katere so kot nosilci zadolžena vsa ministrstva in kot takšni se predmetni ukrepi tudi vodijo pri vsakem posameznem resorju.

##### **- Država, ki je dolžnica MSP (mikro, malim in srednjim podjetjem), naj avtomatično kompenzira svoj dolg do upnikov pri davčnih obveznostih takšnih nepoplačanih upnikov – ID ukrepa 70**

Pojasnilo Ministrstva za finance:

Kompenzacija pogodbenih obveznosti z davčnimi obveznostmi zaradi narave slednjih kot javnih prihodkov, namenjenih zagotavljanju javnih potreb, ni primerna, zato predlagamo črtanje navedenega ukrepa.

##### **- Zagotovitev prostega dostopa in prevoda standardov, ki so podlaga za izvajanje predpisov – ID ukrepa 177**

Pojasnilo Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo:

Slovenski inštitut za standardizacijo (SIST) v skladu z interesi, programom dela in finančnimi sredstvi stalno prevaja temeljne harmonizirane in druge evropske standarde. Na spletnih straneh SIST ([www.sist.si](http://www.sist.si)) je od januarja 2010 na voljo brezplačni dostop do izvlečkov novih standardov v tekočem mesecu, ki bi bili lahko predmet nakupa podjetja. Izvlečki so prevodi iz izvirnih standardov v slovenščino, za boljšo obveščenost in lažje razumevanje so dodana področja njihove uporabe. SIST malim in srednjim podjetjem nudi tudi cenejši dostop do slovenskih standardov za boljšo uporabo standardov. Glede na omejene finančne vire povečan obseg prevajanja ali brezplačen dostop do standardov z avtorskimi pravicami ni mogoč. Ponovno predlagamo, da se ukrep črta iz seznama.

## **- Uvedba elektronskega naročanja osebne izkaznice – ID ukrepa 196**

Pojasnilo Ministrstva za notranje zadeve:

Predlagamo, da se projekt črta iz seznama ukrepov, saj ga ne bo možno izvesti zaradi prevelikega stroškovnega vložka, ki bi ga potrebovali za vzpostavitev primerne elektronske podpore.

## **- Vzpostavitev direktne povezave oziroma vpogleda v kazensko evidenco na Ministrstvu za pravosodje v zvezi s pridobivanjem potrdila o nekaznovanosti – ID ukrepa 208**

Pojasnilo Ministrstva za pravosodje:

Ukrep, tako kot je zapisan, govori o Kazenski evidenci. Kazenska evidenca je evidenca pravnomočnih sodb v kazenskih zadevah, v katero v skladu s Kazenskim zakonikom (KZ-1) in Zakonom o izvrševanju kazenskih sankcij (ZIKS-1) neposrednega vpogleda nimajo niti sodišča, državna tožilstva ali policija, saj so podatki iz Kazenske evidence občutljivi osebni podatki in je pri njihovem obdelovanju potrebno upoštevati med drugim zlasti tudi določila Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1). Tako lahko podatke iz Kazenske evidence pridobivajo pristojni organi, ki imajo v ustreznem zakonu določeno pooblastilo, ter posamezniki, na katere se podatki nanašajo. Glede na navedeno predlagamo, da se obravnavani ukrep črta, saj ni skladen z namenom in vsebino Kazenske evidence in ga zato ni mogoče realizirati.

## **4.2 Predlogi za dopolnitev Enotnega dokumenta z novimi ukrepi**

Vladi RS se predlaga, da Enotni dokument za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti dopolni s tremi novimi predlogi ukrepov in sicer:

### **- Večja transparentnost in učinkovitost inšpekcijskih nadzorov**

Gospodarski subjekti opozarjajo na premajhno koordiniranost in prakso inšpektorjev. Podjetja med drugim niso ustrezno seznanjena z vsemi obveznostmi, zato bi lahko po vzoru dobrih praks drugih držav članic EU (npr. litovskega modela) pripravili pregled/seznam (»check-list«) obveznosti, ki bi bile javno objavljene na internetu. To pomeni, da bi se za posamezne dejavnosti ali za posamezno zakonodajo (npr. delovnopravno) pripravile t.i. »check-liste« oziroma sezname, po katerih bi se lahko podjetja ravnala. Namen je predvsem preventivni, in sicer da so podjetja vnaprej natančno seznanjena, kaj bo v primeru prihoda inšpektorja ta preverjal, obenem jim je predlagani način bolj razumljiv. Hkrati pa bi lahko odpravili način delovanja inšpektorjev, ki se najavljajo in s tem posledično omogočijo subjektom skrivanje določenih podatkov ali kršitev. Prav tako bi bilo bolj onemogočeno, da so odločitve in nadzori inšpektorjev na določenem področju različni, ker so postopki bolj uniformni. S tem bi preprečili različna tolmačenja inšpektorjev v podobnih položajih, podjetja pa bi bila bolj pod pritiskom zakonitega poslovanja, če bodo vnaprej jasno in transparentno vedela, kaj morajo narediti. Namen inšpektoratov je tudi dvig poslovne kulture, zato je smiselno, da se skozi sistem obveščanja, kjer lahko pomagajo tudi gospodarske zbornice, poskuša ta nivo dvigniti. Podjetja opozarjajo, da stališč, mnenj ali odgovorov, na kakšen način naj v določenih segmentih postopajo, ne dobijo. Ko pa pride do nadzora, inšpektorji vedo, kako odločiti.

Podjetja bi imela možnost za vsak segment (davčni, delovnopravni, gostinstvo, ...) preveriti na spletu, kaj jim zakonodaja narekuje in pripraviti ter uskladiti vse potrebno v zvezi z obveznostmi iz zakonodaje. Inšpektorji bi preverjali praviloma samo tisto, kar je navedeno in zajeto v seznamih. Litva je zakonsko določila obveznosti in enotni portal, kjer so ti sezname obveznosti, po katerih se lahko podjetja orientirajo, javno in transparentno objavljeni. Hkrati spremlja učinkovitost postopkov z anketami pri podjetjih in na ta način kontrolira tudi aktivnost inšpektoratov. Vsak inšpektorat v Litvi je zavezan objaviti informacije poslovnim subjektom v rubriki "business supervision" na inšpektoratovi spletni strani. Ta sekcija ima enako ime na vseh spletnih straneh inšpektoratov, da jo je tudi lažje najti.

## **- Odprava nelojalne konkurence javnih podjetij**

Javna podjetja, ki so prvenstveno ustanovljena za opravljanje nalog v javno korist oziroma zagotavljanje javnih dobrin kot gospodarske javne službe, ki jih ni mogoče zagotavljati prosto na trgu, s prelivanjem javnih sredstev opravljajo tudi druge dejavnosti na trgu pod ekonomsko vzdržno ceno. V praksi so tako številni primeri, ko lokalne skupnosti ustanovljajo gospodarske javne službe za opravljanje gospodarskih dejavnosti, ki jih drugi subjekti na trgu opravljajo profitno. To ima za posledico nelojalno konkurenco javnih podjetij drugim gospodarskim subjektom, ki z opravljanjem določene gospodarske dejavnosti želijo ustvarjati materialne in finančne pogoje za delo, življenje in preživljanje. Predlaga se, da javna podjetja izvajajo zgolj dejavnosti, ki se nanašajo na javne naloge.

## **- Poenostavitev postopkov v zvezi s pridobitvijo dovoljenja za javni shod in javno prireditev**

Cilj ukrepa je zmanjšanje stroškov organizatorjem prireditev (poenostavitev postopkov, odprava nepotrebnih ovir, skrajšanje postopka ipd...) in razbremenitvi javno upravo, in sicer z:

- poenostavitvami, ki se nanašajo na organizatorje prireditev in
- poenostavitve, ki se nanašajo na delo uradnih oseb in izvajanje zakonodaje.

S splošnim zakonom so urejeni pogoji za organiziranje javnih shodov in javnih prireditev. Zakon opredeljuje odgovornost organizatorja javne prireditve za red na javnem shodu oziroma prireditvi. Dovoljenje za shod oziroma prireditev pa se izda, če je organizator v postopku izkazal, da je predvidel zadostne ukrepe za zagotovitev reda, varnosti življenja in zdravja udeležencev in drugih oseb, varnosti premoženja ter da shod oziroma prireditev ne bo ogrožala javnega prometa in predstavljala nedopustne obremenitve okolja. V dovoljenju se lahko organizatorju naloži dodatne ukrepe za večjo varnost ljudi in premoženja ter za vzdrževanje reda.

Predlogi poenostavitve se nanašajo na poenostavitve v procesih, izboljšano uporabo elektronskih komunikacij, poglobljeno sodelovanje med državnimi institucijami ter izmenjavo podatkov med njimi. Z boljšo implementacijo nekaterih že obstoječih določb veljavne zakonodaje (hrup), pa bi lahko še izboljšati pogoje za organiziranje prireditev.

**Predlagane rešitve** za poenostavitev postopkov, odpravo administrativnih ovir, skrajšanje postopkov so naslednje:

- *možnost večkratne uporabe izdelanih elaboratov;*
- *javni dostopi do podatkov;*
- *uvedba enotnega obrazca za izmenjavo podatkov (NMP);*
- *priprava enotne informacije o pogojih opravljanja posamezne dejavnosti za vsa področja dela (tržni, zdravstveni, delovni, strojni, požarni...).*

## 5. Ugotovitve in zaznana problematika ob drugem poročanju

Izpostaviti je potrebno nerealizirane ali delno realizirane ukrepe, kjer realizacija poteka bistveno prepočasi in odstopa od terminskega plana, in sicer na področjih, ki so ključna za doseganje ciljev, ki jih z Enotnim dokumentom zasledujemo. Glede na omenjeno izpostavljamo predvsem izvedbo aktivnosti na Ministrstvu za zdravje (69 % nerealiziranih ukrepov), na področju katerega vidimo možnosti za realizacijo ukrepov tudi v tej politični situaciji, kjer v določenih primerih ni nujno potrebna sprememba posameznih zakonov.

V nadaljevanju so izpostavljeni posamezna področja in ukrepi, ki jim je treba v drugi polovici leta 2014 nameniti posebno pozornost.

Nujno je potrebno pospešiti aktivnosti na **zakonodajnem področju okolja in prostora** (700 predpisov), ki je potrebno celovite preнове (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj). Iskati je potrebno sistemske mehanizme (vsebinske, postopkovne, organizacijske) na celotnem področju prostorskega načrtovanja in gradnje (pridobivanje različnih soglasij), ki bodo omogočili pohitritev postopkov in sicer tako, da v praksi roki za odločitev ne bi bili nikoli daljši od 30 dni in da bi postopki tekli na enem mestu – usklajeno (priporočila ali upravni red/protokol o prednostni obravnavi zadev v primeru investicij v nova delovna mesta), podobno kot to že teče na VEM točkah (ustanovitev podjetja). Podrobnejši ukrepi:

### 1. Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje

Vlada RS je 14. novembra 2013 sprejela sklep, s katerim je potrdila izhodišča za pripravo normativnih sprememb, ki jih je pripravil MzIP, določila pripravo izhodišč za spremembe zakonodaje iz pristojnosti MKO, ki je povezana z zakonodajo s področja urejanja prostora in graditve objektov (nosilec MKO).

V letu 2014 je z delom pričelo vseh 8 zunanjih ekspertnih skupin, ki jih je v namen normativnih sprememb ustanovilo MzIP. Te so se sestajale ločeno (in praviloma večkrat), izvedeni sta bili tudi dve plenarni zasedanji. Prav tako je z delom pričela medresorska delovna skupina, ki se je sestala dvakrat. MzIP je vzpostavilo strežnik za izmenjavo gradiv, ki nastajajo v procesu. Na podlagi opravljenega dela sedaj poteka dodelava vsebinskih izhodišč in priprava zakonskih osnutkov znotraj MzIP. To je v tem času pri zunanjih izdelovalcih naročilo tudi izdelavo nekaterih strokovnih nalog, neposredno povezanih z zakonsko materijo. Z aktivnostmi je potrebno intenzivno nadaljevati, saj je omenjeno področje eno izmed ključnih za vzpostavitev učinkovitejšega poslovnega okolja in zagotavljanja večje konkurenčnosti naše države.

### 2. Prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izdaje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja

V povezavi s celovito prenovo prostorske zakonodaje in zakonodaje o graditvi objektov, je potrebna tudi prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in gradnjo objektov (posebno pozornost je potrebno nameniti prenovi Zakona o vodah s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izgradnje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja).

V zvezi z omenjenimi ukrepi je bilo v preteklosti ugotovljeno, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljani in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Zato je potrebno obstoječe evidence redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno

objaviti je potrebno še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

**Poleg prenove zakonodaje s področja okolja in prostora je v letu 2014 posebno pozornost potrebno nameniti še:**

### **3. Poenostavitvi vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu**

Projekt prenove regulacij poklicev in dejavnosti, tako imenovanih vstopnih pogojev, v Sloveniji intenzivno poteka namreč od leta 2010 dalje. V prvi vrsti je cilj usmerjen v zmanjšanje števila reguliranih poklicev in dejavnosti, in sicer na povprečje držav članic EU, v drugi vrsti pa v zmanjšanje zakonodajnih bremen v samih postopkih pridobivanja različnih dovoljenj. Posebna pozornost je tako namenjena prenovi v smeri zmanjšanja zahtev oziroma pogojev, ki se nanašajo na pogoje za opravljanje različnih dejavnosti.

V mesecu novembru 2013 je bil izveden sestanek strateškega sveta medresorske delovne skupine za prenovu zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev, kjer se je tudi na podlagi pripravljenega poročila o realizaciji ugotovil zaostanek pri sami prenovi regulacij dejavnosti in poklicev. Prenova je opravljena zgolj na področju obrti, ne pa tudi na vseh ostalih popisanih reguliranih dejavnosti in poklicev.

Ker se stvari ne odvijajo v skladu s terminskim planom, je potrebno opozoriti, da je na vseh resorjih nujno potrebno pohitriti postopke za izvedbo prenove regulacij s ciljem, da se vzpostavi bolj fleksibilen trg delovne sile in prost pretok med državami članicami EU. Zaradi počasnosti in pasivnosti na tem področju, je EK posebej opozorila Slovenijo, da je treba pospešiti reformo reguliranih dejavnosti in pri tem znatno zmanjšati ovire za vstop na trg (vključno s poklici). Prav tako so v zvezi s predmetno tematiko tudi na zadnjem, junijskem zasedanju Evropskega sveta, bili predlagani sklepi v smeri pospešitve izvajanja ukrepov za prosti pretok storitev (odprava nesorazmernih ovir, konkurenčni pogoji...).

Medresorska delovna skupina za prenovu regulacije dejavnosti, storitev in poklicev je bila z aprilom 2014 ukinjena. Vlada RS je zadolžila MGRT, da pripravi v letu 2014 popise regulacij ter v nadaljevanju v roku treh mesecev predloge paketnih sprememb reguliranih dejavnosti, storitev in poklicev. MNZ je objavilo javni razpis za izbor izvajalcev popisa reguliranih dejavnosti, storitev in poklicev za sklope 4, 5 in 6.

### **4. Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo le tega**

Državni zbor RS je 14. aprila 2014 sprejel predlog novega Zakona o tujcih. Za doseg temeljnega cilja poenostavitve postopkov in odprave administrativnih ovir pri pridobivanju dovoljenja za prebivanje in delo ( uvedba t. i. enotnega postopeka, s katerim bo tujec, državljan tretje države, z eno vlogo, v enem postopku in z enim dokumentom, pridobil dovoljenje za prebivanje in delo preko enega organa (upravne enote)) ter bistveno skrajšanje rokov (odločitev v 30 oziroma v 60 dneh v posebnih ugotovitvenih postopkih (trenutno 90 dni)) je nujno potrebno do konca leta 2014 spremeniti Zakon o zaposlovanju in delu tujcev.

### **5. Zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru - poenotenje registracij vseh poslovnih subjektov v enotnem Poslovnem registru**

AJPES naj postane registrski organ za vse subjekte, tako gospodarske družbe, kot subjekte, ki se registrirajo pri posameznih ministrstvih (npr. društva, športni delavci, izvršitelji, zasebni

zdravstveni delavci) kot tudi tiste, katerih registracija sedaj poteka pri nosilcih javnih pooblastil (npr. notarji, odvetniki, zdravniki, detektivi). AJPES tako na podlagi odločbe organa, ki odloča o izpolnjevanju vsebinskih pogojev za ustanovitev posameznega subjekta, tega vpiše v Poslovni register.

Vlada RS je 3. aprila 2014, s sklepom št. 01201-5/2014/6, imenovala medresorsko delovno skupino za prenovu registrske zakonodaje, ki izvaja aktivnosti v skladu s predvideno časovnico. Do konca leta 2014 je potrebno pripraviti predlog sprememb Zakona o poslovnem registru in nadaljevati z zastavljenimi aktivnostmi.

#### **6. Projekt e-poročanje v turizmu. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitve in vzpostavitve enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov**

Namen projekt e-poročanja v turizmu je v vzpostavitvi enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov, dosegljivostjo vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu, elektronsko podprtim postopkom poročanja, z združevanjem istovrstnih podatkov in zmanjšanjem števila potrebnih poročil, odpravljenim poročanjem o istih zadevah več organom, racionalizacijo in enotnim vpogledom v podatke - izmenjava podatkov po uradni dolžnosti. S tem poslovnim subjektom omogočimo učinkovitejše poslovanje, prihranek v času, znižanje stroškov. Prav tako pa prispevamo k racionalizaciji delovanja javne uprave in večjim pregledom informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Za končno realizacijo projekta je potrebno v letu 2014 spremeniti pravne podlage v Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Pripravljene so že tudi potrebne tehnične rešitve. Potencialni prihranki za poslovne subjekte na letni ravni zanašajo 400.000,00 EUR, za javno upravo pa 150.000,00 EUR. Oba zakona sta sicer medresorsko usklajena, vendar njun sprejem ne sodi v tekoče posle vlade, zato aktivnosti sprejema na Vladi RS in v Državnem zboru RS, ki so bile predvidene v časovnici, ne bodo realizirane skladno s predvidenim terminskim planom. Zaradi omenjenega je potrebno, da bodoča vlada čim prej pristopi k postopku sprejema obeh zakonov.

#### **7. Dokončna izvedba projekta e-javna naročila**

Uspešna in učinkovita e-uprava, katere del je tudi javno naročanje, je strateški cilj Vlade RS, zato je zagotovitev sistema za elektronsko javno naročanje ključnega pomena. Namen in cilj izgradnje informacijskega sistema za javna naročila je:

- zagotavljanje doseganja temeljnih načel javnega naročanja (načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurenčnosti, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave med ponudniki, načelo sorazmernosti),
- zagotoviti enoten način izvajanja postopkov nabave, pospešiti njihovo izvedbo ter posledično zmanjšanje stroškov javnih nabav,
- poenotiti delovanje javne uprave nasproti gospodarstvu,
- vzpostaviti centralni informacijski sistem nabav.

Za doseg zastavljenih ciljev je potrebno intenzivno nadaljevati s predvidenimi aktivnostmi na posameznih modulih.

## **8. Prenova sistema pavšalne obdavčitve in zmanjšanje administrativnih bremen za samostojne podjetnike in mikro podjetja**

Ugotavlja se, da je trenutni sistem potrebno nujno dodatno prenoviti, pri čemer je potrebno v večji meri spodbuditi podjetnike k njegovi uporabi. Predlog je v zvišanju praga za vstop v sistem pavšalne obdavčitve na vsaj 80 odstotkov ter:

- dodatno stimulacijo za vstop v pavšalni sistem obdavčitve bi pomenil odlog plačila obveznih prispevkov (razen za zdravstvo) za novoustanovljene poslovne subjekte za obdobje leta dni (po enem letu pa plačilo obveznih prispevkov od dejanske osnove);
- prav tako bi pripomogli k odpravi administrativnih ovir in zmanjševanju zakonodajnih bremen z določanjem višine obveznih prispevkov za celo poslovno leto, in ne- kot v zdajšnjem sistemu – za vsak mesec.

## **9. Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami**

Potrebno je nadaljevati z aktivnostmi na projektu e-Predpisi, katerega primarni cilj je boljša priprava predpisov z vključitvijo presoje učinkov (med drugim oziroma prioriteto presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (MSP test).

Namen projekta je izboljšati proces sprejemanja predpisov (med drugim vključitev presoje izvedbe predpisov, začetek z ustrežno presojo posledic na gospodarstvo – MSP test) z vsemi nujnimi spremljajočimi procesi ter podpreti te procese z ustrežno informacijsko tehnologijo (ustrezna aplikacija). Prav tako pa je namen izdelati informacijsko podporo za nomotehnično pripravo predpisov, ugotavljanje njihove skladnosti, časovne veljavnosti ter sprotno oblikovanje čistopisov posameznih predpisov.

## **10. Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte - JAVI TEŽAVO Z DRŽAVO!**

Vzpostavljen je komunikacijski kanal za podajanje predlogov poslovnih subjektov za reševanje težav v konkretnih situacijah oziroma postopkih. Portal je tehnično vzpostavljen in je pripravljen za začetek produkcijskega delovanja, ki pa je odložen na čas po konstituiranju nove Vlade RS.

## **11. Državljanke razbremeniti pri vsakoletnem ponovnem vlaganju zahtevkov za dodeljevanje pravic, kot je recimo pravica do otroškega dodatka z avtomatsko izdajo odločbe**

V lanskem letu je že bila pripravljena skrajšana in enostavnejša vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka. Na centrih za socialno delo lahko vsi starši, ki so pravico do otroškega dodatka ali znižanega plačila vrtca že pridobili v preteklem obdobju, vložijo **samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice**. Omenjena vloga velja samo za primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca in ne gre za spremembe, ki so omenjene v nadaljevanju. Vloga se uporabi, če stranka PONOVNO vloga vlogo ali za otroški dodatek ali za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

V nadaljevanju v letošnjem letu in v prvi polovici leta 2015 je treba izvesti spremembe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in drugih področnih zakonov, ki bodo omogočile uveljavitev enostavnega sistema, kot ga že poznamo na področju dohodnine. Vsaj za nekatere pravice (npr. otroški dodatek) bodo starši vložili vlogo za uveljavitev pravic samo enkrat, pristojni center za socialno delo pa bo v določenem obdobju, po uradni dolžnosti preveril, če je družina do pravice še upravičena. Gre za uveljavitev tako imenovanih informativnih izračunov. Informacijski sistem (e-sociala) namreč že omogoča avtomatsko preverjanje izpolnjevanja



pogojev. Seveda pa bo še vedno potrebno vložiti vlogo v primeru, ko bo prišlo do okoliščin, ki bodo pomembno vplivale na upravičenost.

Omenjena implementacija predlaganega sistema bo državljanom tako prinesla občutne razbremenitve (tako v času kot pri konkretnih stroških), prav tako pa bodo razbremenjeni tudi centri za socialno delo pri vsakoletnem podaljševanju omenjenih pravic.

## 12. Učinkovito izvajanje projekta STOPbirokraciji

Na Ministrstvu za notranje zadeve intenzivno izvajamo projekt **STOPbirokraciji** s ciljem »**javna uprava brez obrazcev**«. Vzpostavili oziroma prenovili smo spletni portal STOP BIROKRACIJI! Namen portala je komunikacija z gospodarstvom in državljani, predvsem pa zbiranje predlogov, ki nam omogočajo oblikovati program ukrepov. Prispеле pobude strokovna ekipa na MNZ pregleda in takoj posreduje v reševanje pristojnim organom. V sodelovanju s pristojnimi resorji se predlogi preučijo in se jih v nadaljevanju po potrebi uvrsti v program za odpravo administrativnih ovir, ki se tako ves čas sproti dopolnjuje.

Obenem opozarjamo, da je potrebno pospešiti aktivnosti za dokončno izvedbo tudi ostalih ukrepov iz Enotnega dokumenta. Poleg projektov, ki so usmerjeni v prenovo obstoječe zakonodaje, moramo večjo pozornost nameniti tudi preventivi in sicer z uvedbo ustreznih orodij, ki bodo omogočala sprejemanje boljših, kvalitetnejših predpisov. Posebno pozornost je v postopku sprememb potrebno nameniti malim in mikro podjetjem in uresničevanju akta za mala podjetja in pri pripravi predpisov predvsem upoštevati načelo „najprej pomisli na male“.

## 6. Zaključek

Na področju zagotavljanja boljšega poslovnega in zakonodajnega okolja je bilo v preteklih letih sicer izvedenih že veliko ukrepov, vendar se moramo zavedati, da če želimo slovenskemu gospodarstvu omogočiti spodbudno in učinkovito okolje, je treba z delom še intenzivneje nadaljevati. Realizacija ukrepov iz Enotnega dokumenta v marsikaterem primeru terja široko horizontalno in poglobljeno medresorsko reševanje, zato se je treba zavedati, da zgolj z delnim reševanjem zadev ne bomo dosegli zastavljenih ciljev. Z omenjenim pristopom bomo omogočili pospešeno in učinkovito reševanje težav in na ta način ustvarjanje dobrih praks, saj nam le konkurenčno gospodarstvo ter prijazna in učinkovita javna uprava lahko omogočita nadaljnji razvoj države in njene blaginje.

Glede na zastavljeno dinamiko, ki predvideva realizacijo večine sprejetih ukrepov do konca leta 2014, in ob dejstvu zadnjih političnih sprememb, ki bodo posledično vplivale na upočasnitev realizacije ukrepov v tretjem obdobju (od maja do avgusta 2014), bo potrebno v jeseni 2014 s strani resorjev bistveno pospešiti izvedbo ukrepov iz Enotnega dokumenta s ciljem, da se slovenskemu gospodarstvu omogoči spodbudno in učinkovito poslovno okolje.

Glede na informacijsko podporo, ki jo je Ministrstvo za notranje zadeve zagotovilo z vzpostavitvijo aplikacije za poročanje o realizaciji začrtanih ukrepov, bi bilo smiselno razmisliti o možnosti poročanja o realizaciji na vlado bolj pogosto (mesečno), in sicer na sejah odbora za gospodarstvo Vlade RS, kjer bi se lahko dogovorile aktivnosti posameznih resorjev za boljše, hitrejše ter učinkovitejšo realizacijo.

Tudi bodoči vladi se predlaga, da nadaljuje z aktivnostmi glede uresničevanja sprejetih ukrepov iz enotnega dokumenta. Namen enotnega dokumenta je namreč poleg realizacije ključnih ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter posledično zagon gospodarstva tudi doseganje večjih sinergijskih učinkov ukrepov, izogib poročanja različnim organom o istovrstnih ukrepih, zasledovanje enotne koordinacije in posledično veliko večji vpliv na realizacijo.

## Priloga št. 1: Spletna aplikacija za poročanje o realizaciji

Slika št. 1: Aplikacija za poročanje resorjev

**Realizacija ukrepov iz Enotnega dokumenta**

REPUBLICA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Nalozila v tvojo prihodnost  
OPREDELJEVANJE IN FINANCIRANJE EVROPSKIH SKLADOV

Seznam ukrepov

Skrjaj

Opis podcija | Zakonodaja | Dodatna pojasnila | Načelo SBA | ZSOP | A.46+ | A.Mg | TZS | AMP | Ovire za TNI | P25 | Paket za s. gos. | Slv. ekon. | Kisik za gos. | Pog. med delom in kap.

Izvozi v Excel dokument

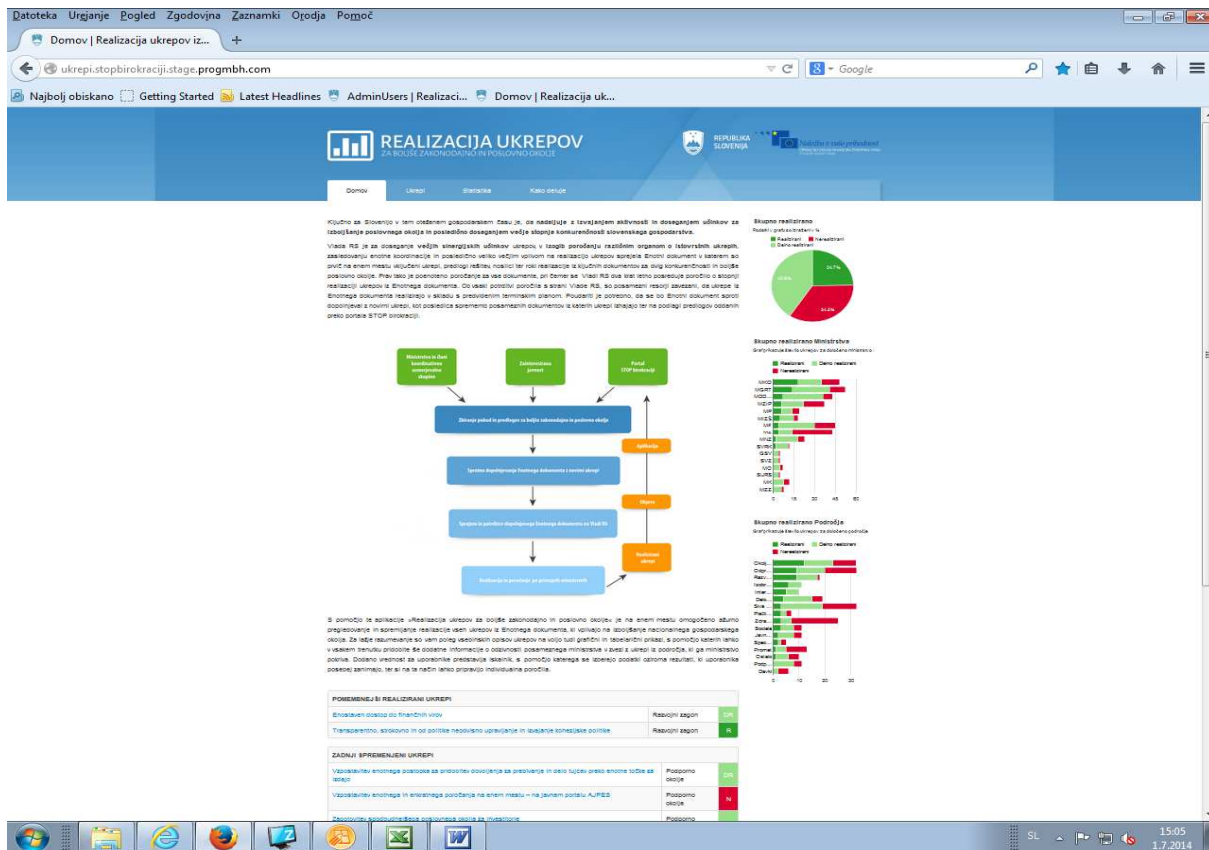
ID ukrepa ↑	ID podcija	Področje	Naziv ukrepa	Naziv podcija	Realizacija	Rok za realiz.	Možnosti
246	310	Ostalo	Zmanjšanje števila občin in oblikovanju pokrajin s postopnim prevzemanjem državnih in občinskih nalo...	...	N	31.12.2014	🔍 ✓
245	309	Ostalo	Namesto pridobivanja sredstev na prihodkovni strani preko dvigovanja davkov, je nujno učinkovitejše ...	...	DR	31.12.2014	🔍 ✓
150	206	Delovno pravo, pokojninsko pravo	Revidiranje kazenske zakonodaje ...	...	DR	31.12.2014	🔍 ✓
149	205	Delovno pravo, pokojninsko pravo	Obravnava zakonodaje, ki ima neposreden ali posreden vpliv na delavske in socialne pravice na Ekonom...	...	DR	31.12.2014	🔍 ✓
147	203	Delovno pravo, pokojninsko pravo	Zagotovitev avtonomije in neodvisnosti socialnih partnerjev ...	...	DR	31.12.2014	🔍 ✓
146	202	Delovno pravo, pokojninsko pravo	Krepitev pomena kolektivnih pogodb ...	...	DR	31.12.2014	🔍 ✓

Stran 1 od 1, prikazuje 6 zapisov od skupno 6, začenja z zapisom 1 in končuje z zapisom 6

Pošlji poročilo

< prejšnja | naslednja >

Slika št. 2, 3 in 4: Spremljanje ukrepov po posameznih obdobjih



Datoteka Upravljanje Pogled Zgodovina Zaznamki Orodja Pomoč

Ukrepi | Realizacija ukrepov iz ...

ukrepi.stopbirokraciji.stage.progmbh.com

Najbolj obiskano Getting Started Latest Headlines AdminUsers | Realizaci... Domov | Realizacija uk...

## REALIZACIJA UKREPOV

ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE

REPUBLIKA SLOVENIJA

Nalozba v vašo prihodnost

Domov Ukrepi Statistika Kako deluje

### SEZNAM UKREPOV

Realizirani Nerealizirani Delno realizirani Nesprejemljivi

ISČI IZVOZ UKREPOV

Področje	Naziv ukrepa	Odgovorna ministristva	Status	Možnosti
Podpomo okolje	Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo	IMIZŠ	R	🔍
Siva ekonomija	Povečanje deleža prijave pridelka vina in povečanje obsega nadzora nad prijavo.	MKO	R	🔍
Siva ekonomija	Preprečitev dajanja na trg nezakonito pridobljenega lesa in proizvodov iz takega lesa z doslednim izvajanjem uredb št. 995/2010/EU in št. 607/2012/EU. Izvajanje se bo zagotavljalo s kazenskimi sankc.	MKO	R	🔍
Okolje, prostor	Načrti za izboljšanje kakovosti zunanjega zraka	MKO	R	🔍
Okolje, prostor	Sprememba Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov	MKO	R	🔍
Okolje, prostor	Zagotavljanje spodbud za ekološko učinkovita podjetja in proizvode	MKO	R	🔍
Okolje, prostor	Izkoriščanje sredstev programov kohezijske politike za podporo okolju prijaznim izdelkom, procesom v MSP	MIKO, MGRT	R	🔍
Siva ekonomija	Dopolnitev postopkov za nadzor in ukrepanje v primeru nedovoljenega izkoriščanja mineralnih surovin.	MZIP	R	🔍
Plačilna disciplina	Neustrezna stečajna regulativa	MP	R	🔍

SL 15:03 1.7.2014

