



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

[www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

---

**PETO POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV  
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE  
TER DVIG KONKURENČNOSTI**

**Oktober, 2015**

## KAZALO VSEBINE

<b>1. UVOD.....</b>	<b>3</b>
1.1 STRATEGIJA NADALJNJE IMPLEMENTACIJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM POSAMEZNIH UKREPOV	7
1.2 TRANSPARENTNOST IZVAJANJA UKREPOV.....	7
<b>2. POVZETEK REALIZACIJE UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV PO 5. POROČANJU.....</b>	<b>4</b>
2.1 SPLOŠEN PREGLED REALIZACIJE UKREPOV IN RAZDELITEV UKREPOV GLEDE NA PRIORITETO.....	4
2.2 REALIZACIJA UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV PO POSAMEZNIH RESORJIH.....	10
2.3 REALIZACIJA UKREPOV PO POSAMEZNIH DOKUMENTIH, KI SO UVRŠČENI V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV.....	6
2.4 REALIZACIJA UKREPOV UVRŠČENIH GLEDE NA PODROČJE V ENOTNI ZBIRKI.....	7
<b>3. UGOTOVITVE OB PETEM POROČANJU O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE ZA OBDOBJE 1. 5. 2015 DO 31. 8. 2015.....</b>	<b>8</b>
<b>4. PRENOVA ENOTNE ZBIRKE UKREPOV S CILJEM VEČJE KONKRETIZACIJE UKREPOV.....</b>	<b>8</b>
4.1 PREDSTAVITEV PRENOVE ENOTNE ZBIRKE UKREPOV DRUGIM RESORJEM.....	12
4.2 PREDSTAVITEV PRENOVE V OKVIRU TEHNIČNEGA OBISKA EVROPSKE KOMISIJE.....	63
4.3 CELOVIT SISTEM OBRAVNAVE POBUD IN PREDLOGOV V OKVIRU STOP BIROKRACIJI.....	13

## 1. Uvod

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij, kakor tudi vzpostavitve stabilnega domačega poslovnega okolja in privlačnosti za investitorje, je Vlada RS 3. oktobra 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: enotna zbirka ukrepov). Z enotno zbirko ukrepov se želi okrepiti fokus pri implementaciji ukrepov iz zbirke ter nadzor nad realizacijo brez podvajanja in nedoločenih ter nejasnih pristojnosti oziroma odgovornosti glede izvedbe. Vlada RS je ob sprejemu enotne zbirke ukrepov ustanovila tudi stalno medresorsko delovno skupino za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti.

Vlada RS je hkrati s sprejetjem enotne zbirke ukrepov in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine, s sklepom št. 01005-2/2013/11, z dne 3. 10. 2013, zadolžila operativno delovno skupino, da ji trikrat letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz enotne zbirke. V nadaljevanju podajamo kratek povzetek 5. poročevalskega obdobja (1. 5. 2015 do 31. 8. 2015), iz katerega je razviden napredek glede realizacije ukrepov.

### Stanje na (241) ukrepih ob 5. poročevalskem obdobju (1. 5. 2015 do 31. 8. 2015)

Predmet petega (trenutnega) poročanja od 1. 5. do 31. 8. 2015 je bilo poleg stalnih nalog 47 ukrepov, za katere so resorji predvideli, da bo mogoča realizacija v letošnjem letu.

Stanje realizacije <sup>1</sup>vseh ukrepov je naslednje:

- **realiziranih je 130 ukrepov (53,94 %),**
- **delno realiziranih je 71 ukrepov (29,46 %),**
- **nerealiziranih je še 40 ukrepov (16,60 %).**

Stanje realizacije glede na opredeljene prioritete v letu 2015 (47 ukrepov) je naslednje:

Tabela št. 1: realizacija ukrepov po prioriteti v letu 2015

Prioriteta	Število ukrepov	Realiziranih ukrepov	Realizirani v %	Delno realiziranih ukrepov	Delno realizirani v %	Nerealiziranih ukrepov	Nerealizirani v %
prioriteta 1 (2015)	47	17	36,17 %	27	54,45 %	3	6,38 %

### 1.1 Strategija nadaljnje implementacije in nadzor nad izvajanjem posameznih ukrepov

Resorji so dolžni trikrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da Vladi RS pripravi zbirno poročilo. Po potrditvi poročila o realizaciji ukrepov na Vladi RS, so posamezni resorji zavezani, da ukrepe iz enotne zbirke realizirajo v skladu s predvidenim terminskim planom.

### 1.2 Transparentnost izvajanja ukrepov

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov iz enotne zbirke je stanje glede ukrepov, njihove realizacije in stanja posameznih dokumentov, ki so vključeni v enotno zbirko, objavljeno na portalu [STOPbirokraciji](#).

V letu 2014 je bila namreč vzpostavljena aplikacija »Realizacija ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje«, ki na enem mestu omogoča ažurno pregledovanje in spremljanje realizacije vseh ukrepov iz enotne zbirke ukrepov ter predstavlja orodje za spremljanje napredka dela Vlade RS na področju zakonodajnega in poslovnega okolja.

<sup>1</sup> Število ukrepov v predmetnem poročilu se lahko zaradi izvedenih aktivnosti prenove ukrepov s področja MJU in MGRT razlikuje od števila ukrepov objavljenega na [spletnem mestu](#). Poenotenje števila bo doseženo ob naslednjem poročanju.

## 2. Povzetek realizacije ukrepov iz enotne zbirke ukrepov po 5. poročanju

### 2.1 Splošen pregled realizacije ukrepov in razdelitev ukrepov glede na prioriteto

V tabeli št. 2 so prikazani generalni podatki o številu sprejetih ukrepov v enotni zbirki za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti. Stalnih ukrepov je v dokumentu 41, medtem ko je konkretnih ukrepov 241, od tega jih je že realiziranih 130 oziroma 53,94 %.

Tabela št. 2: število vseh ukrepov in odstotek realizacije

	število	v %
<b>Realizirani ukrepi</b>	130	53,94 %
<b>Delno realizirani ukrepi</b>	71	29,46 %
<b>Nerealizirani ukrepi</b>	40	16,60 %
<b>SKUPAJ</b>	<b>241</b>	<b>100,00 %</b>

<b>Stalni ukrepi</b>	41
----------------------	----

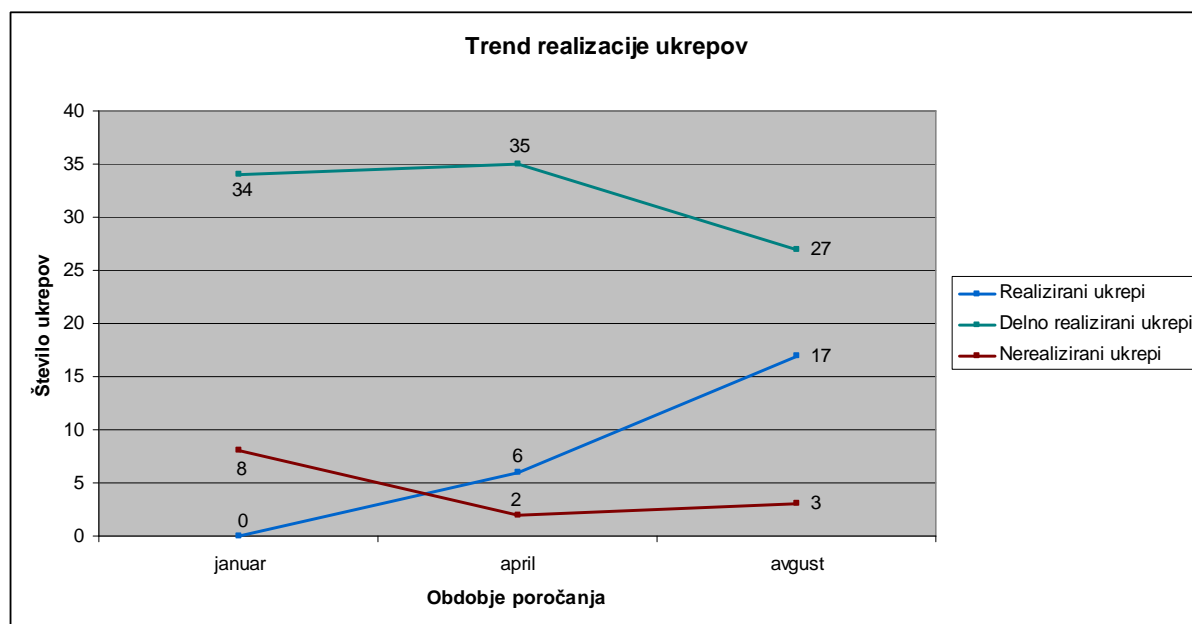
Glede na stopnjo realizacije v prejšnjem poročevalskem obdobju ugotavljamo, da je bil storjen primeren napredek, saj je bilo na novo realiziranih 11 ukrepov. To pomeni, da stopnja realizacije konstantno raste. Od prejšnjega poročevalskega obdobja se je dvignila za 4 odstotke in trenutno znaša skoraj 54 odstotkov. Enotna zbirka je dinamično orodje, ki se ga nenehno dopolnjuje in vključuje nove ukrepe, se pa delež realiziranih ukrepov ne glede na to, nenehno izboljšuje. .

V tabeli št. 3 so prikazani ukrepi, ki so v fazi realizacije oziroma so še nerealizirani, razdeljeni pa so glede na prioritete.

Tabela št. 3: ukrepi glede na prioriteto

Prioriteta	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
prioriteta 1 (2015)	47	17	36,17 %	27	57,45 %	3	6,38 %
prioriteta 2 (v 2016)	54	2	3,70 %	25	46,30 %	27	50,00 %
prioriteta 3 (po 2016)	29	0	0,00 %	19	65,52 %	10	34,48 %

Slika št. 1: Napredek na ukrepih predvidenih za realizacijo v letu 2015



Na sliki št. 1 je prikazan napredek v stopnji realizacije na ukrepih, ki imajo prioriteto 1. To pomeni, da so si resorji realizacijo zadali do konca letošnjega leta. Ugotavljamo, da je bilo ob prvem letošnjem poročanju na stanje 31. 1. 2015 42 opredeljenih ukrepov z rokom realizacije v letu 2015. Od tega še ni bil niti en realiziran, so pa resorji pristopili k realizaciji 34 ukrepov. V skladu z naslednjima poročanjema resorjev v mesecu maju in septembru letošnjega leta ter v skladu z dodatnimi dopolnitvami enotne zbirke z novimi ukrepi, se je skupno stanje vseh ukrepov iz letošnje prioritete povzpelo na 47 ukrepov. Bistveno se je dvignila tudi stopnja končne realizacije, saj je skupaj realiziranih 17 ukrepov, kar predstavlja 36 odstotkov glede na celoto. V primerjavi s prejšnjim poročevalskim obdobjem v maju 2015 se je tako dodatno realiziralo 11 ukrepov. Prav tako se je na minimum zmanjšalo število ukrepov, pri katerih resorji še niso podvzeli nikakršnih aktivnosti v smeri njihove realizacije, in sicer so v tem trenutku samo še trije tovrstni ukrepi.

Glede na trend realizacije ukrepov z rokom zaključka v letošnjem letu obstaja velika verjetnost, da bo večina zastavljenih ukrepov tudi dejansko realizirana v skladu z načrtanimi akcijskimi plani, ki so jih za posamezne ukrepe na resorjih pripravili.

V prilogi št. 1 (excel preglednica) podajamo natančen pregled realiziranih ukrepov, delno realiziranih ukrepov ter ukrepov, na katerih se aktivnosti za realizacijo še niso začele, kakor tudi pregled opredeljenih stalnih nalog. Ukrepi so v prilogi opisani z nazivi in cilji, ki se zasledujejo. Opredeljene so naloge, nosilci za izvedbo, sodelujoči organi, opredeljena je tudi prioriteta, ter stanje zadnjega poročanja s strani resorjev. V preglednici je možno ukrepe enostavno pregledovati glede na različne parametre, prav tako je možno po potrebi ukrepe tudi izpisati.

Uporabniku zelo prijazen pregled zadnjega stanja bo po potrditvi poročila na Vladi RS omogočen preko aplikacije [»Realizacija ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje«](#), ki na enem mestu omogoča ažurno pregledovanje in spremljanje realizacije vseh ukrepov iz enotne zbirke ukrepov na uporabniku prijazen in prilagojen način.

V nadaljevanju izpostavljamo nekatere ukrepe, ki so jih resorji realizirali v petem poročevalskem obdobju.

#### **Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo**

Z realizacijo navedenega ukrepa so se poenostavili postopki za pridobitev enotnega dovoljenja z vidika prebivanja in dela. Na podlagi realizacije ukrepa je omogočeno, da državljani tretjih držav na slovenski trg dela dostopajo na podlagi enotnega dovoljenja, ki omogoča hkrati prebivanje in delo. Dovoljenje se izda na podlagi enotne vloge v okviru enotnega postopka.

#### **Sprejem strategije pametne specializacije**

Vlada je sprejela Strategijo pametne specializacije, ki daje smernice za izboljšanje konkurenčnosti Slovenije na svetovnih trgih, skupni imenovalac prednostnih področij pa so trajnostne tehnologije in storitve za zdravo življenje. S tem so opredeljene prioritete razvoja perspektivnih razvojnih programov v Sloveniji.

#### **Poenostavitev pravil računovodenja in ugotavljanja davčne osnove za mikro in mala podjetja ter sprememba predpisov, ki urejajo firmo**

Ukrepa sta realizirana z novelo Zakona o gospodarskih družbah z dne 24. 7. 2015 (UI RS št: 55/15). Na podlagi spremenjene zakonodaje je omogočen poseben režim za mikro družbe s poenostavljenimi pravili glede računovodenja in ugotavljanjem davčne osnove. Prav tako se omili zahteve za uporabo slovenskega jezika pri imenu podjetja, kar je pomembno predvsem z vidika sodelovanja poslovnih subjektov s tujino in njihovega ustanavljanja s strani tujcev v Sloveniji (prost pretok, blaga, ljudi in storitve). Prejšnja ureditev je namreč ovirala gospodarsko sodelovanje in razvoj ter povzročala nejevoljo pri strankah.

## 2.2 Realizacija ukrepov iz enotne zbirke ukrepov po posameznih resorjih

V tabeli št. 4 navajamo zbirno tabelo s podatki v zvezi z realizacijo ukrepov po posameznih resorjih. Ob pregledu števila predvidenih ukrepov so v tabeli navedeni tudi podatki o realizaciji in delni realizaciji. Iz predzadnjega stolpca je tako razviden odstotek nerealiziranih ukrepov po posameznem resorju. Resorji z visokim odstotkom nerealiziranih ukrepov bodo morali bistveno pospešiti realizacijo zastavljenih ukrepov.

Tabela št. 4: Zbirna tabela ukrepov z realizacijo po resorjih

Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %	Stalne naloge
MGRT	49	33	67,35%	15	30,61%	1	2,04%	11
MOP	34	15	44,12%	14	41,18%	5	14,71%	2
MF	31	22	70,97%	3	9,68%	6	19,35%	7
MDDSZ	31	21	67,74%	6	19,35%	4	12,90%	8
MZ	30	4	13,33%	12	40,00%	14	46,67%	4
MZI	18	7	38,89%	4	22,22%	7	38,89%	6
MKGP	14	10	71,43%	4	28,57%	0	0,00%	0
MP	11	9	81,82%	2	18,18%	0	0,00%	2
MJU	11	2	18,18%	6	54,55%	3	27,27%	7
MIZŠ	9	7	77,78%	2	22,22%	0	0,00%	3
SVRK	6	4	66,67%	2	33,33%	0	0,00%	0
MNZ	5	2	40,00%	3	60,00%	0	0,00%	0
MK	2	1	50,00%	1	50,00%	0	0,00%	1

V letošnjem letu je zaznati napredek pri realizaciji ukrepov glede na pristojnosti posameznih resorjev. Stanje realizacije ob januarskem poročevalskem obdobju je bilo 115 ukrepov, medtem ko je stanje ob trenutnem poročanju pri realizaciji 137 ukrepov. To pomeni, da so resorji v letošnjem letu dodatno realizirali 26 ukrepov. Ob tem je potrebno poudariti, da se obravnavajo ukrepi nekoliko prilagojeno glede na posamezen resor, saj se v enotni zbirki pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji. Med nerealiziranimi ukrepi, to so tisti pri katerih resorji še niso pristopili k fazi realizacije, je prav tako zaznati primeren napredek, saj se je v letošnjem letu znižalo število teh ukrepov za 11. V trenutku priprave predmetnega poročila je skupno nerealiziranih ukrepov v razdelitvi po posameznih resorjih še 40, za razliko od januarskega poročevalskega obdobja, ko jih je bilo 51.

V prilogi št. 1 (excel preglednica) podajamo natančen pregled ukrepov z realizacijo po resorjih.

## 2.3 Realizacija ukrepov po posameznih dokumentih, ki so uvrščeni v enotno zbirko ukrepov

V tabeli št. 5 so zbrani kumulativni podatki o številu sprejetih ukrepov v enotni zbirki z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po petem poročevalskem obdobju.

Tabela št. 5: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v enotno zbirko

Zaveza	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %	Stalne naloge
Program 25	128	69	53,91%	37	28,91%	22	17,19%	9
Agenda 46	43	22	51,16%	17	39,53%	4	9,30%	7
Zahteve slovenske obrti	39	26	66,67%	8	20,51%	5	12,82%	2
Obvladovanje sive ekonomije	29	14	48,28%	10	34,48%	5	17,24%	6
Ovire za tuje neposredne investicije	23	15	65,22%	8	34,78%	0	0,00%	5
Pogodba med delom in kapitalom	22	9	40,91%	11	50,00%	2	9,09%	10
Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva	18	8	44,44%	10	55,56%	0	0,00%	1
Agenda mg	15	8	53,33%	6	40,00%	1	6,67%	5
Kisik za gospodarstvo	14	10	71,43%	3	21,43%	1	7,14%	5
Akt za mala podjetja	8	6	75,00%	2	25,00%	0	0,00%	2
Trgovinska zbornica	8	3	37,50%	5	62,50%	0	0,00%	2

Tudi stopnja realizacije ukrepov glede na dokumente, na podlagi katerih se je posamezne ukrepe uvrstilo v enotno zbirko ukrepov, kaže primeren napredek. Stanje realizacije ob januarskem poročevalskem obdobju je bilo 156 ukrepov, medtem ko je stanje ob trenutnem poročanju pri realizaciji 190 ukrepov. To pomeni, da so resorji v letošnjem letu dodatno realizirali 34 ukrepov z vidika zasledovanih ciljev s področja posameznega dokumenta oziroma osnovnega vira iz katerega izhajajo. Prav tako se je v toku letošnjega leta zmanjšalo število nerealiziranih ukrepov, to je tistih pri katerih resorji še niso pristopili k fazi realizacije. Gre za 22 ukrepov, tako da je v trenutku priprave predmetnega poročila skupno nerealiziranih ukrepov v razdelitvi po posameznih dokumentih še 40, za razliko od januarskega poročevalskega obdobja, ko jih je bilo 62.

V prilogi št. 1 (excel preglednica) podajamo natančen pregled ukrepov po dokumentih (tudi z navedbo posamezne oznake ukrepov iz izvornih dokumentov).

## 2.4 Realizacija ukrepov uvrščenih glede na področje v enotni zbirki

V tabeli št. 6 so zbrani podatki o stopnji realizacije ukrepov razvrščenih po posameznih področjih, ki sestavljajo enotno zbirko.

Tabela št. 6: Zbirni pregled realizacije po področjih iz enotne zbirke

Področje	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %	Stalne naloge
Odprava administrativnih ovir	38	23	60,53%	8	21,05%	7	18,42%	2
Okolje, prostor	32	14	43,75%	15	46,88%	3	9,38%	0
Siva ekonomija	27	13	48,15%	9	33,33%	5	18,52%	5
Razvojni zagon	23	19	82,61%	4	17,39%	0	0,00%	7
Zdravje, varnost	17	3	17,65%	7	41,18%	7	41,18%	3
Delovno pravo, pokojninsko pravo	15	8	53,33%	4	26,67%	3	20,00%	6
Ostalo	12	3	25,00%	8	66,67%	1	8,33%	3
Sociala	12	8	66,67%	2	16,67%	2	16,67%	0
Davki	9	6	66,67%	1	11,11%	2	22,22%	1
Internacionalizacija	9	8	88,89%	1	11,11%	0	0,00%	3
Izobraževanje, kadri, mladi	9	7	77,78%	2	22,22%	0	0,00%	2
Javna naročila	8	3	37,50%	4	50,00%	1	12,50%	3
Podporno okolje	8	3	37,50%	3	37,50%	2	25,00%	3
Promet	8	1	12,50%	2	25,00%	5	62,50%	2
Plačilna disciplina	7	5	71,43%	1	14,29%	1	14,29%	1
Specializacija	7	6	85,71%	0	0,00%	1	14,29%	0

Po pregledu napredka realizacije ukrepov glede na posamezno področje, ki ga določen ukrep naslavlja, ugotovljamo, da je tudi s tega vidika viden napredek v smeri večje realizacije. Stanje realizacije ob januarskem poročevalskem obdobju je bilo 115 ukrepov, medtem ko je stanje ob trenutnem poročanju pri realizaciji 130 ukrepov, kar pomeni, da so resorji v letošnjem letu dodatno realizirali 15 ukrepov. Tudi tukaj je potrebno poudariti, da se obravnavajo ukrepi nekoliko prilagojeno glede na posamezen resor, saj se v enotni zbirki pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji. Med nerealiziranimi ukrepi, to so tisti pri katerih resorji še niso pristopili k fazi realizacije, je zaznati napredek, saj se je v letošnjem letu znižalo število teh ukrepov za 11 in je v trenutku priprave predmetnega poročila skupno nerealiziranih ukrepov v razdelitvi po posameznih resorjih še 40, za razliko od januarskega poročevalskega obdobja, ko jih je bilo 51.

V prilogi št. 1 (excel preglednica) podajamo natančen pregled realizacije ukrepov po posameznih področjih.

### **3. Ugotovitve ob petem poročanju o realizaciji ukrepov iz enotne zbirke za obdobje 1. 5. 2015 do 31. 8. 2015**

Po pregledu rezultatov petega poročanja in v skladu s primerjavo rezultatov prejšnjih poročanj ugotavljamo, da smo z dodatnimi aktivnostmi pospešili napredek v dvigu stopnje realizacije. V poročevalskem obdobju je dodatno realiziranih 11 ukrepov, ob tem so resorji pristopili k realizaciji dodatnih 4 ukrepov.

V poročevalskem obdobju so resorji predlagali tudi spremembo štirih stalnih nalog na nivo ukrepa, saj je iz njih izhajala konkretnost in tudi opredeljen rok zaključka posameznih aktivnosti. Od tega sta 2 ukrepa realizirana, medtem ko sta 2 ukrepa v fazi realizacije. Resorji so predlagali tudi 2 ukrepa za črtanje. Vse skupaj se je odrazilo v povečanju števila ukrepov v enotni zbirki, ki jih je po zaključenem petem poročevalskem obdobju skupaj 241.

Dosledno nadaljujemo z načrtanimi aktivnostmi za izvedbo posameznih ukrepov, ki so jih resorji predvideli za realizacijo v letu 2015. S pripravljenimi akcijskimi načrti popolno sledimo izvedbenim aktivnostim. Za realizacijo predvidenih ukrepov v letu 2015 je potrebno posamezne aktivnosti bistveno bolj pospešiti s ciljem popolne realizacije zastavljenih prioritet v letu 2015.

### **4. Prenova enotne zbirke ukrepov za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti s ciljem večje konkretizacije ukrepov**

Na podlagi dosedanjih izkušenj ter po posvetovanjih z resorji tudi na podlagi priporočil Evropske komisije bomo enotno zbirko ukrepov izboljšali, predvsem v smislu večje konkretizacije ukrepov, pa tudi v smeri sistematičnega uvrščanja zaznanih ali potrebnih ukrepov za dvig konkurenčnosti v enotno zbirko. Konstantno sistematično uvrščanje dodatnih ukrepov v enotno zbirko ter prehod na dinamičen način poročanja resorjev oziroma dinamičen način upravljanja, načrtovanja in realizacije sprejetih ukrepov ter takojšnja objava zadnjega konkretnega stanja, ki je nenehno na voljo vsej zainteresirani javnosti, so bistveni koraki, ki vodijo k izboljšanju kvalitete enotne zbirke ukrepov, ki bodo imeli vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva.

To bo omogočilo proaktivno upravljanje nalog. Enotna zbirka ukrepov in povečanje konkurenčnosti tako postaja orodje za upravljanje in spremljanje napredka. Cilj vseh omenjenih aktivnosti je vzpostavitev transparentnega orodja za upravljanje ključnih strateških ciljev na nacionalni in operativni ravni, ki bo obenem predstavljalo ogledalo dela posameznih ministrstev in Vlade RS v celoti. Zato je posodobljen dokument potrebno pripraviti na način, da bo predstavljal jasen program napredka z aktivnostmi, odgovornostjo in roki po posameznih ukrepih.

Za doseg omenjenega na Ministrstvu za javno upravo pripravljamo koncept sistematičnega procesa zajema, obdelave ter uvrstitve pobud predlogov tako v načrt dela posameznih resorjev kot tudi uvrstitev predlogov v enotno zbirko ukrepov.

#### **4.1 Predstavitev prenove enotne zbirke ukrepov drugim resorjem**

V zvezi s prenovo enotne zbirke ukrepov so bile s strani Ministrstva za javno upravo in Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo že opravljene predstavitve smernic prenove enotne zbirke na Ministrstvu za izobraževanje znanost in šport, Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvu za okolje in prostor ter na Ministrstvu za finance. Izvedene so bile predstavitve postopka konkretizacije na konkretnih ukrepih. Predstavljen je bil tudi nov način urejanja. Poleg koordinatorjev, ki sedaj skrbijo za vnose v aplikacijo bodo dostopi omogočeni tudi nosilcem ukrepov, ki bodo lahko poleg ukrepov urejali tudi naloge.

V ta namen smo na Ministrstvu za javno upravo ter na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo že pristopili k pregledu in posodobitvi ukrepov iz enotne zbirke, ki spadajo v pristojnost omenjenih ministrstev.

V trenutni fazi prenove enotne zbirke ukrepov je bil dosežen dogovor, da je potreben celoten pregled ukrepov, ki spadajo v delovno področje posameznih resorjev. Namen pregleda je predvsem v določitvi konkretnjših ukrepov/aktivnosti resorjev, ki so sicer že danes vključeni v enotno zbirko, vendar zgolj v obliki ciljev in pod-ciljev. Pri prenovi ukrepov iz enotne zbirke je med drugim potrebno določiti in dodati



več nalog, da dobimo podatek, na kakšen način, kdaj in s kakšnimi sredstvi se bo ukrep realiziral. Na takšen način bomo zagotovili bistveno večjo konkretnost.

Po sprejemu predmetnega poročila na Vladi RS bo v mesecu oktobru sledil sestanek s koordinatorki operativne delovne skupine in strateškega sveta za boljše zakonodajno in poslovno okolje. Nadaljevale so bodo predstavitve prenove enotne zbirke po ostalih resorjih in predstavitve orodja za spremljanje realizacije ukrepov v smislu dinamičnega upravljanja s sprejetimi ukrepi, s ciljem končne prenove enotne zbirke ukrepov do konca leta 2015.

#### **4.2 Predstavitev prenove v okviru tehničnega obiska Evropske komisije**

Prenova enotne zbirke sledi tudi priporočilom Evropske Komisije CSR7 v zvezi z izboljšanjem poslovnega okolja in zmanjšanjem poslovnih ovir. V njem nam Evropska Komisija priporoča, da je potrebno ukrepe iz enotne zbirke bolj konkretizirati. Prenova tako poteka v smislu dinamičnega razvoja nalog. Naloge bodo opredeljene v okviru treh modulov: načrtovanje (splošnih ciljev), izvajanje (konkretne naloge) in naloge pred realizacijo. Prenova se opravlja tudi glede na opredelitev področij pri Svetovni banki (12 področij) v povezavi s vsakoletnimi poročili Doing Business ter na tej podlagi opredeljenih virov in kazalnikov, ki so pomembni za vrednotenje nadaljnjih napredkov na celotnem področju konkurenčnosti Slovenije, skozi realizacijo ukrepov iz enotne zbirke.

Razlog za pospešeno prenovo ukrepov iz enotne zbirke s strani MJU in MGRT je bil tudi v tem, da je bil v drugi polovici septembra izveden tehnični obisk Evropske Komisije, kjer se je prenova enotne zbirke z zasledovanimi cilji tudi predstavila. Aktivnosti izvedene na področju prenove ukrepov MJU in MGRT v okviru enotne zbirke so bile na zadnjem tehničnem obisku Evropske komisije, 21. – 23. 9. 2015, predstavljene tudi članom EK, ki so napredek pozdravili. Obenem pa nas obvezali, da do konca leta prenovo izvedemo na vseh preostalih področjih. V okviru naslednjega tehničnega obiska bo predmet pregleda ravno prenova ukrepov iz enotne zbirke.

Z namenom konkretizacije pa je potrebno pregledati tudi stalne naloge in jih v največji meri preoblikovati v konkretne ukrepe. Stalne naloge, ki predstavljajo načela, so splošne narave in izhajajo že iz drugih aktov, ki jih je Republika Slovenija sprejela. Gre za različne krovne strategije oziroma sporazume (npr. Strategija razvoja javne uprave, Socialni sporazum, itd.), ki jih ni mogoče konkretizirati, pa je nesmiselno navajati/voditi v več različnih dokumentih. Zato bodo morali posamezne stalne naloge resorji do konca koledarskega leta ponovno pregledati in jih spremeniti v konkretne naloge z natančno določenimi roki za njihovo realizacijo z navedbo odgovornih oseb. V nasprotnem primeru bo potrebno stalne naloge brez konkretnosti iz enotne zbirke izbrisati.

#### **4.3 Celovit sistem obravnave pobud in predlogov v okviru STOPbirokraciji.si**

Zaradi zagotavljanja racionalnega vzdrževanja in upravljanja spletnih mest, kakor tudi zaradi vsebinske racionalizacije spletnih mest, preko katerih je državljanom in poslovnim subjektom omogočeno posredovanje posameznih pobud za spremembo preobremenjujočih predpisov ali postopkov, je prišlo tudi do enotne obravnave predlogov iz spletnih portalov Predlagamvladi.si, Poslovnisos.gov.si in STOPbirokraciji.si v okviru celovitega sistema za obravnavanje pobud in predlogov za izboljšanje zakonodajnega in poslovnega okolja. To je v skladu z zasledovanim strateškim ciljem.

Zasledovani strateški cilj je nepodvajanje spletnih mest s podobno vsebino, saj to lahko vodi do nepreglednosti in neracionalnega poslovanja. Stremimo k celovitemu pristopu zbiranja predlogov in pobud državljanov v zvezi z odpravo administrativnih ovir in poslovanjem državnih organov oz. institucij javne uprave na enem mestu in s tem optimizacijo tovrstnih spletnih mest. Ciljno stanje je enotno organiziran in brezhibno delujoč spletni portal, ki bo na enem mestu omogočal podajanje predlogov, pobud in konkretnih sporočil državljanov in poslovnih subjektov o težavah z državo, s tem pa bo zagotovljeno tudi eno mesto za pošiljanje odzivov pristojnih organov na podane pobude. Tako bo posledično zagotovljena preglednost nad podanimi sporočili in s tem zmanjšana možnost za njihovo podvajanje.

Spletno mesto Stopbirokraciji.si je tako izredno pomembno in transparentno orodje. Na enem mestu zagotavlja zbiranje in učinkovito obravnavo pobud državljanov ali poslovnih subjektov, posledično

uvrstitev le-teh v enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ob siceršnjem dinamičnem spremljanju njihove realizacije.